

Resumen ejecutivo

Renovar la cooperación internacional puede facilitar mayor desarrollo incluyente y sostenible para todos los habitantes de América Latina y el Caribe (ALC). Hoy, los retos nacionales y mundiales convergen en gran medida, en tanto que los vínculos entre las políticas internas y el escenario global siguen en aumento. Ante este contexto cambiante, el informe *Perspectivas económicas de América Latina 2019* insta a incrementar las capacidades institucionales y actualizar el sistema de cooperación internacional para el desarrollo a fin de que se adapte mejor a las nuevas realidades. Esta reflexión es necesaria para sustentar con éxito los objetivos nacionales de desarrollo y las iniciativas internacionales para promover los bienes públicos regionales y globales, y para alcanzar los objetivos universales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El progreso destaca el carácter multidimensional del desarrollo

El aumento de los ingresos nacionales no se tradujo en mejores condiciones de bienestar para todos en ALC. En las dos últimas décadas, algunos indicadores de bienestar mejoraron más rápido que lo esperado dado el crecimiento del producto interno bruto (PIB) de los países de la región. En cambio, otros indicadores mejoraron a un ritmo más lento. La región superó las expectativas relativas a su nivel de PIB per cápita en dimensiones como esperanza de vida, cobertura de la educación primaria, vinculación social y calidad del aire. Sin embargo, los índices de violencia y desigualdad del ingreso se mantienen relativamente altos, y la informalidad se ha convertido en un problema persistente. Además, desde los años 1950 los salarios reales aumentaron a un ritmo menor que en otros países del mundo con un PIB per cápita equiparable.

De hecho, los resultados en materia de bienestar se desvinculan gradualmente del ingreso a medida que los países ascienden en la escala de ingresos. Un examen más profundo de la relación entre los indicadores multidimensionales del desarrollo y el crecimiento del ingreso es revelador. Muestra que, conforme la riqueza de los países se incrementa, varias dimensiones del desarrollo distintas del PIB per cápita adquieren más importancia en mejorar la calidad de la vida de las personas. Así ocurre con la mayoría de los países de ALC. Al mismo tiempo, hay evidentes desigualdades en materia de bienestar entre los países de ALC y dentro de un mismo país a cierto nivel de PIB per cápita. Los umbrales del ingreso no toman en cuenta este aspecto complejo del desarrollo, ni la diversidad y la heterogeneidad de los países en transición.

El progreso en ALC se acompaña de nuevos retos de desarrollo

Después del notable progreso experimentado a principios del siglo XXI, el crecimiento económico y los avances socioeconómicos en ALC disminuyeron a partir de 2011. El crecimiento del PIB potencial menor de lo esperado, de alrededor de 3% anual, refleja la baja productividad laboral. De hecho, en décadas recientes la productividad laboral bajó a cerca de 40% de la tasa de la Unión Europea. A su vez, el crecimiento y la productividad insuficientes impiden reducir más la pobreza y la desigualdad de ingresos. Junto con estas tendencias, la clase media ha aumentado hasta representar un tercio de la población. Esta clase media creciente tiene mayores aspiraciones y exigencias de servicios e instituciones públicas de mejor calidad, que a menudo quedan insatisfechas. Por ejemplo, entre 2006 y 2017 la proporción de la población satisfecha con el sistema educativo disminuyó de 63% a 56%, por debajo del nivel de la OCDE de 65%. Todas estas tendencias se producen en una región donde el impacto de los retos ambientales, sobre todo el cambio climático, ya es visible.

Esos síntomas hacen pensar que, a medida que los países de ALC alcanzan mayores grados de desarrollo, se enfrentan con “nuevas” trampas del desarrollo: retos que actúan como círculos viciosos. Las trampas del desarrollo podrían transformarse en círculos virtuosos con acciones de política que ayuden a los países a avanzar hacia un desarrollo incluyente y sostenible. Las trampas son producto de la combinación de puntos débiles de larga data y problemas nuevos que surgen a medida que los países avanzan por sus respectivos caminos de desarrollo. Se llaman trampas porque implican una dinámica circular, que se perpetúa a sí misma y limita la capacidad para alcanzar mayores grados de desarrollo. Las cuatro principales “nuevas” trampas del desarrollo son las siguientes:

- **Productividad:** La región de ALC se ha abierto considerablemente al comercio internacional desde principios de este siglo. Sin embargo, la persistentemente baja productividad parece estar asociada justo con una estructura exportadora centrada en los sectores primario y extractivo, que tienen bajos niveles de sofisticación. Esto menoscaba la participación de ALC en las cadenas globales de valor e impide el crecimiento adicional de la productividad.
- **Vulnerabilidad social:** Muchos habitantes de ALC han escapado de la pobreza desde principios de la década de 2000, aunque hoy la mayoría forman parte de una creciente y vulnerable clase media (40% de la población). Este grupo se enfrenta a un círculo vicioso de empleos de mala calidad, escasa protección social y un ingreso volátil que los pone en riesgo de volver a caer en pobreza.
- **Institucional:** La expansión de la clase media vino acompañada de mayores expectativas y aspiraciones sociales. Pese a los avances de años anteriores, las instituciones aún no logran responder a las crecientes exigencias de los ciudadanos. La desconfianza y la poca satisfacción se están agravando. Esto lleva a que los ciudadanos den menor valor a cumplir con sus obligaciones sociales, como la de pagar impuestos. Esto, a su vez, dificulta la recaudación de ingresos tributarios para financiar mejores servicios públicos y responder a las exigencias de la sociedad.
- **Ambiental:** Muchas economías de ALC hacen uso intensivo de recursos materiales y naturales. Esto podría llevar a una dinámica insostenible desde los puntos de vista ambiental y económico. Es difícil y costoso abandonar la concentración en una vía de desarrollo basada en altas emisiones de carbono. Además, los recursos naturales en los que se basa el modelo se están agotando, lo que lo vuelve insostenible. Lo anterior ha cobrado importancia debido al compromiso mundial cada vez más firme de combatir las realidades del cambio climático.

Los países necesitan ampliar sus capacidades domésticas para responder a estas trampas. Mejorar el proceso de creación de políticas públicas, incluida la creación de capacidad técnica para diseñar, implementar y monitorear los Planes Nacionales de Desarrollo (PND), así como para gastar mejor y crear un consenso para superar las complejidades de la economía política de las reformas, es clave para destapar el potencial de ALC. Asimismo, se necesita una mejor financiación para el desarrollo a fin de movilizar recursos públicos y privados para invertir en políticas estructurales.

La cooperación internacional para el desarrollo tiene que seguir renovándose

Este escenario socioeconómico más complejo requiere iniciativas de gran alcance, como un nuevo modelo de cooperación internacional para el desarrollo. Este modelo implica que la cooperación internacional adopte una función facilitadora para responder a las necesidades de las economías y sociedades en transición.

En primer lugar, permitiría que los países de todos los niveles de ingresos integren y participen por igual en alianzas políticas. Esto no solo es válido, sino beneficioso para atender con mayor eficacia los intereses comunes y garantizar que el carácter global

y multidimensional de muchos retos del desarrollo reciba las necesarias respuestas globales y multidimensionales.

En segundo lugar, colocaría en primera plana las estrategias nacionales y fortalecería las capacidades internas de los países. Podría ayudar a los países de ALC a priorizar las políticas públicas, ejecutar y evaluar los planes de desarrollo y armonizar mejor las prioridades nacionales e internacionales. También podría ayudarles a desempeñar un papel activo en la agenda mundial.

En tercer lugar, incluiría un conjunto más amplio de herramientas para la cooperación internacional, que aportaría conocimientos expertos de un espectro más amplio de actores. Se centraría especialmente en reunir actores públicos de diversos ministerios en un enfoque de gobierno completo. El conjunto de herramientas comprendería instrumentos para intensificar la cooperación técnica, como el intercambio de conocimiento, los diálogos multilaterales sobre política, la formación de capacidades, el acceso a la tecnología y la cooperación en ciencia, tecnología e innovación. El sistema de cooperación internacional para el desarrollo ofrece muchos ejemplos positivos, éxitos y lecciones valiosas que resultan ser un valioso punto de partida.



From:
Latin American Economic Outlook 2019
Development in Transition

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/g2g9ff18-en>

Please cite this chapter as:

OECD, *et al.* (2019), “Resumen ejecutivo”, in *Latin American Economic Outlook 2019: Development in Transition*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/cc0ea2ad-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to rights@oecd.org. Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at info@copyright.com or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at contact@cfcopies.com.