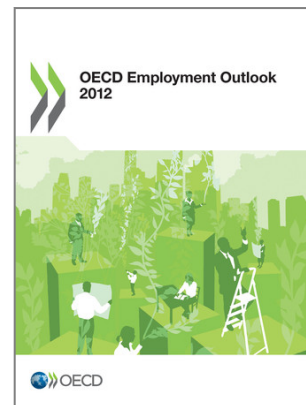


OECD *Multilingual Summaries*

OECD Employment Outlook 2012

Summary in Danish



Read the full book on:
[10.1787/empl_outlook-2012-en](http://dx.doi.org/10.1787/empl_outlook-2012-en)

OECD Employment Outlook 2012

Sammendrag på dansk

- Denne 30. udgave af OECD Employment Outlook undersøger de seneste arbejdsmarkedstendenser og udsigterne i OECD-landene i den nærmeste fremtid. Det fastslår, at opsvinget efter den nylige økonomiske og finansielle krise har været langsomt og ujævnt. Ledigheden er stadig uacceptabelt høj i mange lande, og langtidsledigheden er steget, hvilket øger risikoen for, at den højere ledighed bider sig fast.
- En analyse af, hvordan arbejdsmarkedet klarer økonomiske rystelser viser, at politikker, der sænker den strukturelle ledighed, også er med til at dæmpe de negative virkninger af økonomisk nedgang på ledighed, indtægtstab og indtægtsulighed. Rapporten dokumenterer det fald i arbejdskraftens andel af nationalindkomsten, som er sket i mange OECD-lande, primært som følge af globalisering og teknologiske forandringer. Større investering i uddannelse og bedre målrettede skatte- og overførselsprogrammer kan sikre, at frugten af den økonomiske vækst deles mere bredt.
- Endelig undersøges virkningen af politikker til afbødning af klimaforandringer på arbejdsmarkedet. Nogle sektorer kan opleve store forandringer i beskæftigelsen, også selvom virkningen på det samlede beskæftigelsesniveau måske kun er lille. Med hensyn til andre strukturelle rystelser bør der indføres politikker, som letter mobiliteten på arbejdsmarkedet.

OECD's arbejdsmarkeder i kølvandet på krisen

Ledigheden i OECD-landene ligger stadig lige under sit højeste efterkrigsniveau på 8,5 % og ser ud til at holde sig højt oppe i det næste års tid. Omkring 48 millioner mennesker er ledige, hvilket er ca. 14,5 millioner mere, end da finanskrisen begyndte i slutningen af 2007. Siden opsvinget begyndte for næsten tre år siden, har væksten været for svag og ujævn til at fremkalde mere end et lille fald i den cykliske stigning i ledigheden i OECD under ét.

Samtidig har der været enorme variationer mellem landene i ledigheden og de sociale omkostninger i forbindelse med den økonomiske nedgang. Ledigheden har holdt sig under 5,5 % i ni OECD-lande – Australien, Østrig, Japan, Korea, Luxembourg, Mexico, Holland, Norge og Schweiz, mens ni lande stadig har tocifrede ledighedstal – Estland, Frankrig, Grækenland, Ungarn, Irland, Italien, Portugal, Slovakiet og Spanien.

I mange lande har det svage opsving ført til stigende marginalisering af de ledige. De langtidsledige – mennesker, som har været uden arbejde i mere end et år – udgør nu over en tredjedel af den samlede ledighed i OECD. Andelen af resignerede jobsøgende, som forlader arbejdsstyrken, er også steget betydeligt. Og ungdomsledigheden har nået farligt høje niveauer i nogle lande: mere end 50 % i Grækenland og Spanien (men kun 8 % i Tyskland).

Ud over de umiddelbare skadevirkninger for den enkeltes og dennes families liv, når det er umuligt at finde arbejde, er der en voksende mulighed for, at en del af den cykliske stigning i ledigheden kan blive strukturel med permanent højere ledighedsniveauer i de lande, hvor ledigheden har været værst. Det truer med at reducere arbejdsudbuddet i fremtiden og underminere det opsving, der kan levere arbejdspladser.

Aktive politikker, som takler ledigheden

Hvordan skal beslutningstagene reagere? På kort sigt skal de reagere på mindst fire fronter: fremme jobskabelse generelt, takle det voksende antal langtidsledige, forbedre beskæftigelsesudsigterne for unge og sørge for, at så få som muligt af de ledige er tabt for arbejdsstyrken for altid. Udfordringen på længere sigt er at gøre arbejdsmarkedet mere fleksibelt, så det bedre kan klare fremtidige nedgange med begrænsede sociale omkostninger.

Arbejdsmarkedsopsvinget afhænger af det bredere økonomiske opsving, som der er betydelige usikkerheder omkring, især i eurozonen. Politikker, som stimulerer efterspørgslen, ville hjælpe med at fremme økonomisk vækst og jobskabelse. Større vægt på strukturreformer på produkt- og arbejdsmarkedet vil med de begrænsninger, der er på penge- og finanspolitiske instrumenter i de fleste OECD-lande, være væsentlig for opsvinget.

Truslen om stigende strukturledighed kræver også en veldesignet pakke med aktive arbejdsmarkedspolitikker for at få de ledige tilbage i arbejde så hurtigt som muligt og hjælpe dem, der risikerer langtidsledighed, med at opretholde deres kompetencer via mulighed for midlertidigt arbejde. De foranstaltninger, som med størst sandsynlighed vil virke, er målrettede beskæftigelsesubsidier samt hjælp til jobsøgning, f.eks. samtaler ansigt til ansigt, individuelle handlingsplaner og jobklubber.

Aktive arbejdsmarkedsprogrammer kan også være afhjælpende. De kan fokusere på strukturelle barrierer, som forhindrer arbejdsgiverne i at besætte ledige stillinger og de ledige i at finde arbejde, måske fordi deres kompetencer er blevet forældede på grund af langvarig ledighed. Det kræver, at man så tidligt som muligt identificerer potentielle kompetencemangler og specifikke grupper af ledige med utilstrækkelige kompetencer og derefter sørger for uddannelses- og praktikprogrammer, der kan hjælpe dem tilbage i arbejde.

Men er der afsat tilstrækkelige ressourcer til disse aktive politikker? Selvom stigningen i forbruget under denne nedgang har været betydeligt større end ved tidligere recessioner, har det stadig været utilstrækkeligt til at opretholde værdien af de ressourcer, som er til rådighed pr. ledig. Det kan afspejle, at regeringerne ikke er overbevist om, at ekstra investeringer vil være omkostningseffektive. Det kan også afspejle problemerne med hurtigt at rekruttere og uddanne dygtige sagsbehandlere og udvide antallet af uddannelsesmuligheder, samtidig med at man opretholder kvaliteten.

Der er risiko for, at den finanspolitiske konsolidering i mange lande yderligere vil klemme de ressourcer, som er til rådighed for aktive arbejdsmarkedspolitikker. Men det kan være uklogt at beskære disse programmer, da det kan forværre vanskelige arbejdsmarkedsforhold og bringe den langsigtede vækst i fare.

Fleksibelt arbejdsmarked

Det er klart, at forskellene i politikker og institutioner er skyld i en væsentlig del af variationerne i OECD-landene med hensyn til nedgangens indvirkning på ledighed, arbejdsindkomst og indkomstulighed. Politik kan gøre arbejdsmarkedene mere fleksible, både ved at moderere en nedgangs virkning på arbejdsmarkedet og ved at dæmpe virkningerne af lavere indkomster på husholdningerne. Tax-benefit-systemer kan f.eks. spille en stor rolle i at dæmpe de sociale omkostninger ved en økonomisk nedgang.

Politikker og institutioner, som er gode for arbejdsmarkedets fleksibilitet, giver også ofte gode strukturelle arbejdsmarkedsresultater. Generelt har lande med lavere strukturel ledighed en mindre stigning i ledigheden som følge af en økonomisk nedgang. Det tyder på, at mange af anbefalingerne i Reassessed OECD Jobs Strategy of 2006 for at opnå gode strukturelle arbejdsmarkedsresultater sandsynligvis også vil bidrage til et fleksibelt arbejdsmarked.

Institutioner for koordinerede lønforhandlinger hjælper ofte både med strukturelle arbejdsmarkedsresultater og et fleksibelt arbejdsmarked, mens institutioner, som favoriserer intensiv anvendelse af midlertidige kontrakter, f.eks. strenge beskyttelsesbestemmelser for almindelige medarbejdere, mindsker arbejdsmarkedets fleksibilitet.

Arbejdskraftens andel af indkomst og grøn vækst

To andre langsigtede bekymringer for arbejdsmarkedet rejser spørgsmål til beslutningstagerne. Det første er andelen af lønninger og sociale ydelser af den samlede nationalindkomst faldet i næsten alle OECD-lande. Det andet, som er blevet overskygget af krisen, men sandsynligvis vil dukke op igen, er, hvordan man vil opnå "grøn vækst", og hvad overgangen til en økonomi med lave CO₂-udledninger betyder for arbejdsmarkedet.

Arbejdskraftens faldende andel af nationalindkomsten afspejler primært den forværrede situation for ufaglærte og lavtuddannede på grund af stigningen i den hjemlige og internationale konkurrence, og fordi informations- og kommunikationsteknologier erstatter arbejdere med maskiner i visse typer job, især job med rutineopgaver.

Skal politikerne reagere på arbejdskraftens faldende andel af indkomsten? Det er næppe en mulighed at bremse de teknologiske fremskridt og globaliseringen. Men regeringerne kan sørge for, at deres arbejdsstyrke kan konkurrere mere effektivt i det, der kaldes "kapløbet mod maskinen". Større investeringer i menneskelig kapital – og sikring af et bedre match mellem de kompetencer, der læres i skolen, og de kompetencer, arbejdsgiverne kigger efter – kan gøre meget for at takle faldet i arbejdskraftens andel.

Beslutningstagerne vil sandsynligvis igen vende sig mod udfordringen med at foretage en hurtig, effektiv og fair overgang til en økonomi med lave CO₂-udledninger og ressourceeffektivitet, når opsvinget har bidt sig fast. Overgangen til grøn vækst kan bedst beskrives som en drivkraft bag strukturelle økonomiske forandringer, hvor arbejdsmarkedspolitikker, herunder politikker for uddannelse og kompetencer, bør spille en aktiv rolle i at hjælpe arbejdstagere og arbejdsgivere med at foretage de nødvendige justeringer.

De politikker, der blev identificeret i Reassessed OECD Jobs Strategy, udgør den vigtige ramme for at kunne styre sådanne strukturelle forandringer. Når disse generelle politikker tilpasses overgangen til grøn vækst, kan fokus omfatte støtte til "øko-innovation" og udbredelse af grønne teknologier. Bedre uddannelse og erhvervsuddannelse vil være en vej ligesom at sikre, at for streng medarbejderbeskyttelse og produktmarksregulering ikke hæmmer incitamentet til innovation.

© OECD

Dette sammendrag er ikke en officiel OECD oversættelse.

Reproduktion af dette sammendrag er kun tilladt på betingelse af, at OECD copyright og titel på den originale publikation nævnes.

Sammendrag på flere sprog er oversatte uddrag af OECD publikationer, der oprindeligt blev publiceret på engelsk og fransk.

De er gratis tilgængelige på OECD Online Bookshop www.oecd.org/bookshop

For yderligere oplysninger kan man kontakte afdelingen OECD Rettigheder og Oversættelser, Direktoratet for Offentlige Anliggender og Kommunikation på prights@oecd.org eller pr. fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Besøg vores website www.oecd.org/rights



Read the complete English version on OECD iLibrary !

OECD (2012), *OECD Employment Outlook 2012*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl_outlook-2012-en