

OECD Employment Outlook 2010: Moving beyond the Jobs Crisis

Summary in Russian

Перспективы занятости ОЭСР 2010: Выйти из кризиса занятости

Резюме на русском языке

- *Перспективы занятости ОЭСР* - это ежегодный доклад ОЭСР о состоянии рынка труда и занятости в зоне ОЭСР.
- В выпуске 2010-го года приводится свежая информация о последствиях финансово-экономического кризиса для рынка труда. В нем отмечается наличие больших различий в схемах корректировки в разных странах ОЭСР и ключевых бурно развивающихся экономиках, при этом очень резкий рост безработицы в ряде стран контрастирует с более приглушенным ростом в других странах, в которых схемы работы по сокращенному графику поощряют сокращение часов как способ сохранения рабочих мест.
- Ответы рынка труда и социальной политики на кризис представляются сильными, но требуют существенных корректировок по мере продвижения восстановления экономики и по мере того, как налоговые ограничения приобретают все более принудительный характер.
- В выпуске 2010 года также приводится углубленный анализ мобильности рабочей силы на рынках труда ОЭСР. В нем показано, что работники и рабочие места постоянно перераспределяются между менее успешными и более успешными предприятиями и отраслями во всех странах, но для того, чтобы эта мобильность дала максимальную производительность и вытекающая из нее нестабильность для работников была минимальной, необходим правильный пакет политических мер, касающихся рынка труда.
- В Перспективах занятости также приводятся новые сведения о частичной занятости. В них отмечается, что содействие росту высококачественной частичной занятости может стать важной стратегией для правительств, которых волнует развитие высокой занятости на фоне старения населения, успешное сочетание семейной и трудовой жизни и хорошо организованный переход от получения образования к трудоустройству.

*В большинстве стран идет
восстановление экономики ...*

Глобальная экономика выходит из худшего финансово-экономического кризиса последней половины века, но чтобы залечить раны на рынке труда, понадобится время и сильная политическая воля. Несмотря на то, что восстановление экономики расширяется и укрепляется, рост занятости по-прежнему отстает. За два года до первого квартала 2010 г. занятость в зоне ОЭСР снизилась на 2,1%. А безработица выросла более чем на 50%, достигнув 8,5%, что представляет собой дополнительные 17 миллионов безработных. Более того, более широкий подход к измерению их числа, учитывающий и тех, кто перестал искать работу, и тех, кто работает, не используя весь свой потенциал, дает цифры почти в два раза превышающие официальные данные по безработице.

*...но в большинстве случаев
прогнозируемый рост
производства будет недостаточно
крепким для того, чтобы быстро
абсорбировать массивный спад на
рынке труда, накопленный во
многих странах...*

Несмотря на то, что пик безработицы, возможно уже был достигнут, и на то, что последние прогнозы ОЭСР пересмотрели на повышение экономические перспективы на этот и следующий год, кажется, что экономическое восстановление носит недостаточно мощный характер для того, чтобы быстро поглотить нынешние высокие уровни безработицы и неполной занятости. Действительно, последние прогнозы указывают на то, что безработица в ОЭСР к концу 2011 г. может сохраняться на отметке выше 8%.

Так как многие безработные переживают долгие периоды без работы, повышается риск превращения резкого роста циклической безработицы в структурный рост. Степень этого риска различна в разных странах. В ряде стран массивный сброс рабочей силы привел к сильному увеличению безработицы и бездействия, в то время, как в других странах сокращение рабочего времени привело к непривычно большому снижению количества затраченного труда. Мощный рост занятости необходим для предотвращения того, чтобы безработица не укоренилась. Тем не менее, вторую группу стран больше всего волнует риск того, что в процессе восстановления будет создаваться мало рабочих мест (произойдет так называемое восстановление без рабочих мест).

*Экономики ОЭСР столкнулись с
устрашающим двойным вызовом -
сократить высокую безработицу и
частичную безработицу и
справиться при этом с
беспрецедентным налоговым
дефицитом*

На фоне роста безработицы и частичной безработицы большинство стран ОЭСР быстро выделили дополнительные ресурсы на программы для рынка труда и сделали

это еще на раннем этапе спада. В начале этого года большинство стран планировали оставить на прежнем уровне, а в некоторых случаях и увеличить ресурсы, выделенные на программы для рынка труда на 2010 г. Тем не менее, потребность в сокращении налогового дефицита быстро растет и многим странам предстоит сделать нелегкий выбор, чтобы поделить скудные ресурсы. Необходимо особо подчеркнуть важность того, чтобы политика рынка труда сопровождалась адекватным финансированием. При этом крайне важно уделять внимание программам, *эффективным с точки зрения затрат*, и целевым образом направлять их на наиболее обездоленные группы.

Меры поддержания спроса на рабочую силу должны перейти от сохранения рабочих мест к активному их созданию...

На протяжении экономического спада в большинстве стран ОЭСР предпринимались важные государственные и частные инициативы для поддержания спроса на рабочую силу, особенно те, которые способствовали сокращению рабочих часов как альтернативе увольнениям. Сведения, которые приводятся в этом выпуске, указывают на то, что государственные схемы работы по сокращенному графику (STW) сыграли важную роль в сохранении рабочих мест во время кризиса, несмотря на то, что при этом значительные сокращения часов достигались также путем сокращения сверхурочного времени, путем механизмов усреднения часов и, в некоторых случаях, путем договоров между работодателями и работниками. Во многих странах поддержание спроса на рабочую силу осуществлялось также путем сокращения трудовых издержек, не представляющих собой зарплату.

По мере того, как экономическое восстановление набирает обороты, важно приступить к отмене схем работы по сокращенному графику, чтобы не помешать рабочей силе перераспределяться между отраслями и предприятиями, что способствует производительности. В то же время строгие налоговые условия указывают на необходимость перенести упор с одновременных сокращений трудовых издержек, не представляющих собой зарплату, на дотации, направленные на создание рабочих мест, особенно среди долгосрочных безработных или других уязвимых групп, во избежание роста бремени убытков.

Широко распространенное обращение к схемам работы по сокращенному графику также дает полезную информацию об их оптимальном использовании на протяжении бизнес-цикла. В частности, количество пользователей таких схем сильно отличается в разных странах: их было гораздо больше в тех странах, в которых еще до кризиса существовала такая схема, чем в странах, в которых она была введена впервые во время кризиса. Правильный выбор времени был здесь крайне важен, так как схемы STW наиболее эффективны на начальном этапе экономического спада и во многих странах достаточно быстрое их внедрение для максимальной эффективности оказалось не таким уж простым делом. В свете этих проблем возникает важный вопрос о том, уместно ли сохранение небольших, но хорошо действующих схем STW даже в спокойное время с возможностью увеличения их масштабов в тяжелые времена, частично путем изменения правил для более активного участия в них.

Пособия безработным должны быть сохранены, но при этом крайне важно обусловить их эффективным поиском работы

Накопление долгосрочной безработицы вызывает острую потребность в пособиях. В тех странах, в которых продолжительность выплат, как правило, короткая или невелико распространение этих выплат на работников на нетипичных рабочих местах, в момент экономического спада имело смысл увеличить продолжительность выплат и расширить сферу применения пособий. Эти увеличения и расширения должны оставаться в силе до тех пор, пока контингент долгосрочных безработных не начнет существенно уменьшаться. Но теперь еще важнее обеспечить то, что эти увеличения сопровождаются мониторингом усилий по поиску работы для того, чтобы избежать зависимости от пособий. Это непростой вызов, особенно в тех странах, в которых государственным службам занятости не хватает персонала или административного потенциала, чтобы справиться со все более разнородными безработными. Те страны, в которых пособия по безработице были весьма щедрыми и до кризиса, а в момент кризиса были еще увеличены, должны будут быстро свернуть эти антикризисные меры в процессе восстановления экономики.

*Службы возвращения к занятости
должны сыграть ключевую роль
для содействия быстрой
реинтеграции безработных в
продуктивные трудовые
отношения*

Эффективные стратегии активации помогли многим странам ОЭСР добиться низкого уровня безработицы перед кризисом и могут сыграть ведущую роль в ускорении реинтеграции безработных в трудовые отношения в процессе восстановления экономики. При этом политика активации должна быть адаптирована к экономическим условиям. Во многих странах сохранялась и даже расширялась ключевая помощь по поиску работы, а также делались подвижки для предоставления более целевых услуг по возвращению к занятости, включая возможности обучения, для безработных, которым труднее всего трудоустроиться. Сдвиг в сторону больших инвестиций в обучение, особенно отвечающее потребностям местного рынка труда, является оправданным в нынешних обстоятельствах. Принимая во внимание то, что для внедрения эффективной стратегии активации требуется немало времени, а, зачастую, и проведение институциональных реформ, представляется полезным использовать увеличенные за кризис ресурсы для разработки более эффективной и эластичной стратегии активации на будущее.

*В комплексную стратегию
содействия созданию рабочих мест
и устойчивому экономическому
росту может войти и пересмотр
некоторых положений трудового
законодательства*

Сейчас настали особенно трудные времена для планирования структурных реформ рынка труда, особенно тех, которые касаются трудового законодательства. Тем не менее, по мере того, как экономическое восстановление набирает обороты, крайне важно создавать правильные стимулы для предприятий для найма на работу. Кроме временных субсидий, сопровождающих наем рабочей силы, и усилий, повышающих возможность найти работу, может задействоваться и восстановление равновесия в защите занятости между временными и постоянными контрактами. Это позволило бы временной работе лучше функционировать и служить трамплином к постоянной работе, а не превращаться в ловушку.

Тем не менее, такая стратегия со временем приведет к большей мобильности рабочей силы среди постоянных работников. Некоторые могут столкнуться с потерей доходов в период поиска другой работы и даже по возвращению к занятости. Таким образом, реформа трудового законодательства должна вводиться как часть комплексного пакета, предоставляющего адекватные пособия по безработице, со строго обеспечиваемыми условиями наличия работы и хорошо разработанными мерами активации. Сведения, представленные в этом выпуске, указывают на то, что защита и сопровождение работников в их переходе от одной работы к другой действительно может способствовать продуктивному перераспределению рабочей силы. Этот сигнал был четко изложен в *Стратегии переоценки рабочих мест ОЭСР*. Но теперь, когда необходимость стимулирования создания рабочих мест и продвижение эффективного перераспределения рабочей силы так важны, чтобы справиться с высокой и длительной безработицей и помочь устойчивому и общему росту, он приобретает еще большую важность.

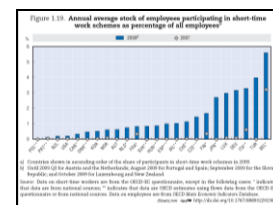
Выйти из кризиса занятости

В этой главе приводится обновленный анализ темы, представленной в Выпуске 2009 *Перспектив занятости*, а именно влияния спада 2008–2009 г.г. на рынок труда и реакции политики на последовавший кризис занятости. В ней приводится информация о быстром ухудшении условий на рынке труда в течение экономического спада и подчеркивается, что даже если восстановление экономики наберет обороты, понадобится немало времени на то, чтобы существенно сократить текущий уровень безработицы и частичной безработицы. Тем не менее, рост безработицы в разных странах шел разными темпами и те различия, которые существуют в том, насколько резко упал реальный ВВП, оставляют без объяснения большую часть этой неоднородности. Действительно, в одних странах работодатели отреагировали на резкое снижение спроса резким сокращением занятости, в то время как в других странах больший упор был сделан на сокращение часов и распределение работы. Тот большой вклад, который сокращение часов внесло в корректировку затрат труда в процессе экономического спада, частично был связан с государственными схемами работы по сокращенному графику, которые позволили сохранить большое число рабочих мест, по крайней мере, в краткосрочной перспективе. Правительствами планировалось подолжать усиленно поддерживать доходы безработных и их возвращение к занятости в 2010 г., но сейчас они сталкиваются с непростым выбором того, с какой скоростью отменять эти меры, поскольку перспективы восстановления экономики остаются неясными, а налоговое давление растет. Следующим приоритетным направлением будет обеспечение того, чтобы экономическое восстановление сопровождалось созданием большого числа рабочих мест, а также противодействие тому, чтобы безработица и бездеятельность не перешли на постоянную основу.

Глобальный кризис в новых развивающихся экономиках: влияние на занятость и политическая реакция

Социальные последствия недавнего глобального финансово-экономического кризиса для новых бурно развивающихся экономик были весьма серьезными, так как работники в них, как правило, более уязвимы к потрясениям, чем их коллеги в развитых экономиках. Страны, в которых программы социальной защиты существовали еще до кризиса, оказались в лучшем положении, чтобы более

Иллюстр. 1.19 : Годовые средние масштабы рабочей силы, участвующей в схемах занятости по сокращенному графику, в процентном отношении от общего числа всех работников



эффективно отреагировать на резкое увеличение социальных потребностей. Однако, они сталкиваются с крупной проблемой: как использовать ограниченный административный потенциал и ресурсы в условиях повышения спроса, сохраняя при этом эффективность гарантий. Меры, расширяющие сферу действия страхования по безработице, повышающие уровень пособий или упрощающие критерии отбора, важны для лучшей поддержки доходов безработных официального сектора. Расширение существующих программ перевода наличных средств или осуществления исключительных выплат может помочь тем семьям, которые недавно подверглись риску бедности, а также тем бедным семьям, ситуация которых ухудшилась. Расширение существующих программ общественных работ может помочь оказать быструю помощь людям, недавно ставшим безработными, так как позволяет избежать пусковых затрат и сокращает трудности внедрения. Во время кризиса программы общественных работ должны отдавать предпочтение трудоемким проектам и ограничивать нетрудовые затраты для создания максимального числа соответствующих рабочих мест и предоставления эффективных гарантий.

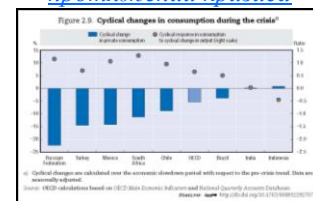
Институциональные и политические факторы, определяющие потоки на рынке труда

Каждый год создается большое число новых предприятий, в то время как среди существующих предприятий одни растут, другие сокращаются, а третьи закрываются. В этом процессе с одной стороны создаются и заполняются рабочие места, а с другой стороны столько же должностей упраздняется и работники покидают своих прежних работодателей. Перераспределение рабочей силы является важным фактором роста производительности: предприятия с меньшей производительностью, как правило, сокращают рабочие места, а предприятия с лучшей производительностью - создают их. Гармонизированные на международном уровне данные свидетельствуют о том, что такие институты и политические меры, как защита занятости, пособия по безработице и регулирование рынка товаров, являются ключевыми определяющими факторами перераспределения рабочей силы между различными отраслями. В частности, от 20% до 30% различий между странами в проценте набора сотрудников и расставания с ними объясняются различиями в строгости законодательства, защищающего занятость. В обычных экономических условиях защита занятости влияет, в основном, на переход с одной работы на другую и никак не влияет на переход от занятости к состоянию незанятости. Тем не менее, укрепление перераспределения рабочей силы может иметь распределительное влияние. Потерявшие работу, как правило, страдают от существенного сокращения заработка и ухудшения условий труда, особенно в период экономического кризиса. По этой причине страны должны сопровождать реформы, направленные на повышение гибкости, адекватными пособиями по безработице, со строгими обязательными условиями наличия работы и хорошо продуманным пакетом мер активации.

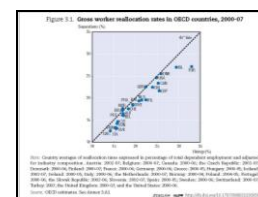
Хороша ли неполная занятость?

Поощрение создания рабочих мест с неполной занятостью может стать важной стратегией для тех правительств, которые обеспокоены старением населения, так как большее число рабочих мест с неполной занятостью означает более высокую степень участия рабочей силы в трудовых отношениях. Несмотря на то, что распространение неполной занятости сопровождается улучшением качества труда для работников, занятых неполный трудовой день, эти работники по-прежнему

Иллюстр. 2.9: Циклическое изменение потребления на протяжении кризиса

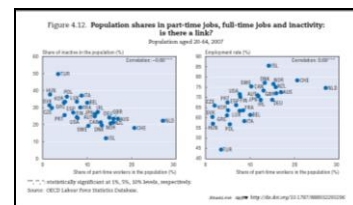


Иллюстр. 3.1. Валовой процент перераспределения работников в странах ОЭСР, 2000-2007 г.г.



зарабатывают меньше, имеют худшие гарантии занятости и меньше возможностей продвижения, чем их коллеги, работающие полный трудовой день. Однако, с точки зрения общей удовлетворенности работой эти недостатки часто уходят на второй план благодаря лучшему равновесию между работой и личной жизнью, позволяющему тем, на ком лежит ответственность по уходу или учебе, и тем, кто болен или достиг предпенсионного возраста, сохранять связь с рынком труда. Правительства должны ликвидировать препятствия, стоящие на пути неполной занятости, для тех, кого она интересует. Но находясь в состоянии неполной занятости работники также должны мочь беспрепятственно переходить к полной занятости, когда их ситуация изменяется. Финансовые препятствия, порождаемые системой налогов и пособий и неадекватными механизмами ухода за детьми, могут привести к тому, что работать большее количество часов будет невыгодно и неудобно, а, следовательно, привести к долгим периодам невольной неполной занятости с негативными долгосрочными последствиями для отдельных людей и общества в целом.

Иллюстр. 4.12: Доли населения в частичной занятости, полной занятости и бездеятельности: есть ли между ними связь?



В этом резюме имеется **StatLinks**, услуга, предоставляющая файлы Excel™ с отпечатанной страницы!

© ОЭСР 2010

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

