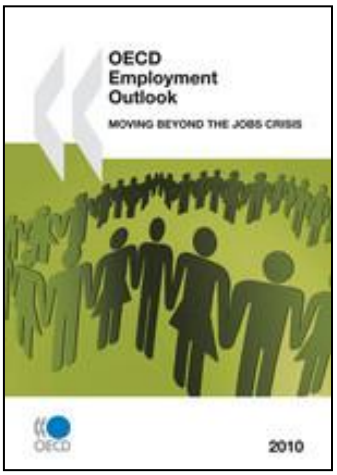
OECD Multilingual Summaries



OECD Employment Outlook 2010: Moving beyond the Jobs Crisis

Summary in Greek

Προοπτικές απασχόλησης του ΟΟΣΑ 2010: Ξεπερνώντας την κρίση στον τομέα της απασχόλησης

Περίληψη στα ελληνικά

- Η «Πέμπτη θέση απασχόλησης» είναι η ετήσια έκθεση του ΟΟΣΑ σχετικά με τη διαχείριση αγορών εργασίας στις χώρες μέλη του Οργανισμού.
- Στη διάρκεια του 2010 παρέρχεται κατά πολύ δεύτερο χρόνο η οικονομική κρίση η οποία ξεκίνησε τον Οκτώβριο του 2008 με τη μεγάλη αύξηση των ποσοστών ανεργίας. Υπογραμμίζεται πως η δημιουργία νέων θέσεων εργασίας θα χρειαστεί πολύ χρόνο μετά τη λήξη της κρίσης. Η ανάκαμψη θα πρέπει κατά κύριο λόγο να βασιστεί στη δυναμική του ιδιωτικού τομέα. Η κυβέρνηση θα πρέπει σταδιακά να αποσύρει τα μέτρα στήριξης που λήφθηκαν κατά τη διάρκεια της κρίσης. Η μείωση των δημοσιονομικών ελλειμμάτων θα πρέπει κατά κύριο λόγο να επιτευχθεί μέσω μείωσης των δημοσίων δαπανών.
- Η ανάκαμψη της απασχόλησης θα πρέπει κατά κύριο λόγο να στηριχθεί στη μείωση των φόρων εργασίας, ιδιαίτερα των φόρων εργασίας χαμηλόμισθων εργαζομένων, μέσω μείωσης των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, μέσω αναδιάρθρωσης των φορολογικών συστημάτων προκειμένου η φορολογία εργασίας να μειωθεί σε σχέση με τη φορολογία κατανάλωσης, περιβαλλοντικής φορολογίας κ.λ.π.
- Επίσης, η έκθεση του 2010 αναλύει τις πολιτικές που θα πρέπει να ακολουθηθούν στο πλαίσιο μιας νέας εποχής εργασίας. Κατά τη διάρκεια της κρίσης η εργασία κλονίστηκε σε μεγάλο βαθμό. Η ζήτηση για νέες θέσεις εργασίας θα αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό μετά τη λήξη της κρίσης. Η ανάκαμψη θα πρέπει κατά κύριο λόγο να στηριχθεί στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στον ιδιωτικό τομέα. Η κυβέρνηση θα πρέπει σταδιακά να αποσύρει τα μέτρα στήριξης που λήφθηκαν κατά τη διάρκεια της κρίσης. Η μείωση των δημοσιονομικών ελλειμμάτων θα πρέπει κατά κύριο λόγο να επιτευχθεί μέσω μείωσης των δημοσίων δαπανών.
- Στην «Πέμπτη θέση απασχόλησης» παρουσιάζονται επίσης λέξεις κλειδιά σχετικά με τη διαχείριση αγορών εργασίας. Υπενθυμίζεται πως η κρίση κλονίστηκε η θέση αγορών εργασίας. Η ανάκαμψη θα πρέπει κατά κύριο λόγο να στηριχθεί στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στον ιδιωτικό τομέα. Η κυβέρνηση θα πρέπει σταδιακά να αποσύρει τα μέτρα στήριξης που λήφθηκαν κατά τη διάρκεια της κρίσης. Η μείωση των δημοσιονομικών ελλειμμάτων θα πρέπει κατά κύριο λόγο να επιτευχθεί μέσω μείωσης των δημοσίων δαπανών.

Η νηθνλνκηθή αλάθακς ε βξίζθεηαηζε εμέιημε ζηελ πι εηγλόηε ηα ησλ ρσξ ώλ…

Η παγθφζκηα νηθνλνκία εμέξρεηαηαπφ ηε ρεηξηξε ρξεκ αηνπηζήζ ηηθήθαηνηθνλνκηθή θξίζε ησλ πεξαζκέλσλ πελήληα εηψλ, φκσο ζα ρξεηαζηεί ρξφλνο θαη ζζελαμή πνι ηηθή βνχι εζε γηα λα επνπι σζνχλ νη πι εγέο ζηελ αγνξά εξγαζίαο. Μνι νλφηη ε νηθνλνκηθή αλάθακς ε επεθηείληεη θαη ηζπξνπνηήηη,ε αχμεζε ηεο απαζρφι εζεο εμαθνι νπζεί λα βξαδππνξεί. Σηα δπν ρξφληα έσο ην πξψην ηξίκελν ηνπ 2010, ε απαζρφι εζε ππνρψξεζε θαηά 2,1% ζηε δψλε ηνπ ΟΟΣΑ θαη ην πνζνζηφ αλεξγίαο απμήζεθε θαηά ι ίγν πεξηζζφηεξν απφ 50%, αλεξρφκελν ζην 8,5% πνπ αληηζηνηρεί ζε 17 εθαηνκκχξηα επηπξφζζεηνπο αλέξγνπο. Επηπιέλ, κηα επξχηεξε κέηξεζε πνπ ζπκπεξηιακβάλεη ηνπο απνζαμπκέλνπο θαη ηνπο ππναπαζρνι νχκελνπο εξγαδνκέλνπο ήηαλ ζρεδφλ δηπιάζηα ηνπ επίζεκνπ πνζνζηνχ αλεξγίαο.

…όκσο ζηην πεξηζζόηεξεο πεξηπηώζεηο, ν πξνβι επόκελνο ξπζκόο νηθνλνκηθήο κεγέζπλζεο δε ζα είιαηαμζεηά πς ειό ο, ώζηε λα απνμξνθήζεη γξήγνξα ην ηεξάζηην αλαμηνπνίεην δπλακηθό πνπ ζπζζσξεύηεθε ζηελ αγνξά εξγαζίαο πνιι ώλ ρσξ ώλ …

Αλ θαη είιαη πηζαλφ ε αλεξγία λα έρεη θνξπθσζεί θαη κνι νλφηη νη πην πξφζθαηεο πξνβι έςεηο ηνπ ΟΟΣΑ αλαδεηψξεζ αλ πξνο ηα πάλσ ηηο πξννπηηθέο ηεο νηθνλνκίαο γηα απηφ θαη ην επφκελν έηνο, ε αλάθακς ε ειδέρεηαη ηα κεη είιαη επαξθψο εχξσζηε γηα ηελ ηαραία απνμξφθεζε ηεο ηξεξφληεο πς ει ψλ επηπέδσλ αλεξγίαο θαη ππναπαζρφι εζεο. Πξάγκαηη, νη πην πξφζθαηεο πξνβι έςεηο πνδεηθλχνπλ φηη η πνζνζηφ αλεξγίαο ζηην ρψξεο ηνπ ΟΟΣΑ ίζσο λα παξακείλεη πάλσ απφ ην 8% έσο ηα ηέι ε ηνπ 2011.

Καζψο πνι ι νί άλεξγνη παξακέλνπλ ρσξίο απαζρφι εζε γηα κεγάι ν ρξνληθφδηάζηεκα, εγθπκνλεί ν θίλδπλνο ε θαηαθφξπθε αχμεζε ηεο θπθι ηθήο αλεξγίαο λα θαηαζηεί δηαξθήο.Η έθηαζε ηνπ θηλδχλνπ πνηθί ι εηζεκαληθάαπφ ρψξα ζε ρψξα. Σε κεξηθέο ρψξεο νη καδηθέο πεξηθνπέο εξγαηηθνχ δπλακηθνχ νδήγεζαλ ζε πς ειή αχμεζε ηεο αλεξγίαο θαη ηεο αεξγίαο, ελψ ζε άι ι εο έλα αζπιήζηεηα κεγάιν κέξνο ηεο κείσζεο ησλ εηήζελψλ εξγαζίαο επηηεχξζεθε κέζσ ηνπ πεξηνξηζκνχ ηνπ εξγάζηκνπ ρξφλνπ. Γηα λα κελ εδξαηησζεί ε αλεξγία ζηελ πξψηε νκάδα ρσξψλ, είιαη απαξαίηεην λα απμεζεί δξαζηηθάε απαζρφι εζε. Ελψ βαζηθή αλεζπρία γηα ηε δερηεξε νκάδα ρσξψλ είιαη ην ειδεξφκελν ρακεην χ ξπζκνχ δεκηνπεγίαο ζέζεσλ εξγαζίαο θαηά ηελ αλάθακς ε.

Οη νηθνλνκίεο ηνπ ΟΟΣΑ βξίζθνληαη αληηκέησπεο κε ηελ απνζαμπιεηθή δηπιή πξόθι εζε κείσζε ηεο πς ει ήο αλεξγίαο θαη ηεο ππναπαζρόι εζεο θαη δηήξξσζε ηεο ησλ π ξσ ηόγλσξ σ λ δεκνζηνλνκηθώλ ειι εηκκάησλ

Λφγσ ηεο γξήγνξεο αλφδνπ ηεο αλεξγίαο θαη ηεο ππναπαζρφι εζεο ε πι εηγλφηε ηα ησλ ρσξψλ ηνπ ΟΟΣΑ έζπεπζε λα απμήζε η θι ηθαθσηά ηνπ πφξνπ ησλ πξνγξακκάησλ γηα ηελ αγνξά εξγαζίαο ζηελ αμρή ηεο χθεζεο. Οη πεξηζζφηεξεο θπβεξλήζεηο ζρεδίαδαλ ζηην αμρέο ηνπ ρξφλνπ λα δηαηεξήζνπλ ζηαζεξνχο θαη ζε νξηζκέλεο πεξηπηψζεηο, λα απμήζνπλ ηνπο

πφξνπο πνπ δηέξεηαι ζηα πξνγξάκκαηα γηα ηελ αγνξά εξγαζίαο θαηά ην 2010. Εληνχηνηο, νη πηέμεηο γηα ηελ πεξηθνπή ησλ δεκνζηνλνκηθψλ εηζεθκάησλ πηεζαίλνπλ γξήγνξα θαη πνιέο ρψξεο ρξεηάδεηαη λα θάλνπλ ζηνμεέο επηλνγέο θαηά ηελ θαηαλνκή ησλ αλεπαμθψλ πφξσλ. Υπάξρνπλ ηέξπμά επηρεηξήκαηα πνπ ζπλεγνξνχλ ππέμ ηεο δηαηήξεζεο ηεο επαμθνχο ρξεκαηνδφηεζεο ησλ πνιηηηθψλ γηα ηελ αγνξά εξγαζίαο. Όκσο, θαζίζηαηαη αλαγθαία ε εμηίαμε ζε πξνγξάκκαηα πνπ είλαη *νηθνλνκηθώο απνδνηηθά* φπσο θαη ε ζηξεπηζε ζηηο πηγθεηγιεθηνχζεο νκάδεο.

Τα κέηξα γηα ηε ζηήξημε ηεο δήηεζεο εξγαζίαο πξέπεηλα ζηξαθνύλ από ηε δηαηήξεζε ησλ ζέζεσλ εξγαζίαο ζηελ άκεζε πξνώζεζε δεκηνπξγίαο λέσλ ...

Καηά ηελ νηθνλνκηθή χθεζε αλαηήθζεθ αλ ζεκαληηθέο δεκφζηεο θαη ηδησηηθέο πξσηνβνπιίεο ζηελ πιεηνςεθεηνεία ησλ νηθνλνκηθψλ ηνπ ΟΟΣΑ πνπ ζηφρεπαλ ζηε ζηήξημε ηεο δήηεζεο εξγαζίαο, επηδηθθεμέλα ελζαξξχλνληαο ηε κείσζε ησλ σξψλ εξγαζίαο σο ελαιιαθηηθή ιχζε ζηην απνιχζεηο. Σχκθσλα κε ζηηνηεία ηεο παξνχζαο έθδνζεο, ηα δεκφζηα πξνγξάκκαηα εξγαζίαο κηθξήο δηάξθεηαο δηαμξαθάηηζαλ ζεκαληηθφξηνο ζηε δηαηήξεζε ζέζεσλ εξγαζίαο θαηά ηελ πεξίνδν ηεο θξίζεο, αλ θαη ζεκαληηθέο κεηψζεηο ησλ σξψλ εξγαζίαο επηηεξξέζεθαλ επίζεο *κέζσ* ησλ πεξηθνπψλ ζηην απεξσξίεο, ησλ δηαπζεηήζεσλ ηνπ κέζνπ φξνπ σξψλ θαη, ζε νξηζκέλεο πεξηπηψζεηο, ησλ ζπκθσληψλ κεηαμχ εξγνδνηηψλ θαη εξγαδνκέλσλ. Πνιιέο ρψξεο ζηήξημαλ επίζεο ηε δήηεζε εξγαζίαο κε ηελ πεξηθνπή ηνπ κε κηζζνί νγηθνχθζεηνπο ηεο εξγαζίαο.

Καζψο ε αλάθακςε επηηαρχλεηαη, είλαη ζεκαληηθφ λα μεθηλήζεη ε ζηαδηαθή θαηάμγεζε ησλ πξνγξαθκάησλ εξγαζίαο κηθξήο δηάξθεηαο, νχησο ψζηε λα δηαηεθνιπλζεί ε αλαθαηαλνκή ηεο εξγαζίαο ζε φιν ην πνιηηηθφ θάζνο θαη ηηο επηπηψζεηο ηεο ιήμεο ρχλεηαο έηζη ηελ παξαγσγηθφηεηα. Παξάιιεια, ε πηνζέηεζε απζηεξψλ δεκνζηνλνκηθψλ πνιηηηθψλ πνπδεηθχεη ηε κεησηθφηεηα ηνπ θέληξνπ βάξνπο απφ ηε γεληθή πεξηθνπή ηνπ κε κηζζνί νγηθνχθζεηνπο ηεο εξγαζίαο πξνο ηηο επηδνηήζεηο πνπ ζηηνξεχνπλ ζε δεκηνπξγία ζέζεσλ εξγαζίαο, επηδηθθεμέλα γηα ηνπο καθξνρξφληα άλεξγνπο ή άιιεο επηπαηδείν νκάδεο, νχησο ψζηε λα απνθεπξζνχλ κεγαιχηεξεο απψιεηεο νηθνλνκηθήο απνηειεζκαηηθφηεηαο.

Η επξεία πξνζθπγή ζηα πξνγξάκκαηα εξγαζίαο κηθξήο δηάξθεηαο παξέρεη επίζεο ρξήζηκε δηεπθνιία γηα ηε βέιηηζηε ρξήζε ηνπ θαηά ηε δηάξθεηα ηνπ νηθνλνκηθνχ θχθινπ. Σπγθεθξηκέλα, ην πνζνζηφ απνδνξήο δηαθεξε πνιχ απφ ρψξα ζε ρψξα: ήηαλ πςειφ ηεξν ζηηνφψξεο νηνπνίεο εθάξκνδαλ ήδε ηέηνηνπ είδνπο πξνγξάκκαηα πξηλ απφ ηελ θξίζε απφ φ,ηηζε εθείλεο πνπ ηα εηζήγαγαλ *εθ λένπ* θαηά ηελ χθεζε. Η επηηπγή ηνπ θαηάιιεινπ ρξφλνπ γηα ηελ πιεηνςεθία ή ηνπ ζηελ πεξίπησζε απηή ήηαλ θαίξηαο ζεκαζίαο, θαζψο ηα πξνγξάκκαηα εξγαζίαο κηθξήο δηάξθεηαο ηείλνπλ λα είλαη πην απνηειεζκαηηθά ζηελ αμξή ηεο χθεζεο, θαη απνδείρηεθε δχζθνιν γηα κεγάιεο ρψξεο λα ηα δξνκνιφγήζνπλ αμηφπηζηα, ψζηε λα είλαη πιήξεο απνηειεζκαηηθά. Λακβάλνληαο ππφςε ηα ελ ηφξσ πξνβιήκαηα, έλα ζεκαληηθφ εξψηεκα πνπ ηίζεηαη είλαη εάλ ζα ήηαλ ζθφπηκν λα δηαηεξεζεί έλα κηθξφ κέξνο ππφ νξζή δηαηάμεηο πξφγξακκα εξγαζίαο κηθξήο δηάξθεηαο αθφκα θαη φηαλ ε ζπγθπμία είλαη επιντθή, ηνπ νπνίνπ ε ρξήζε λα κπνξεί λα θηηαμεί γξήγνξα φηαλ ε ζπγθπμία είλαη δπζκελήο, ελ κέμεη κέζσ ηεο πξνζσμηλήο ηξνπνπνηίεζεο ησλ θαλφλσλ γηα λα απμεζεί ε ζπκκεηνρή.

Η ζηήξημε ηνπ εηζνδήκαηνο ησλ αλέμγησλ πξέπεη λα ζπλεηζθέξεη, όκσο ο είλαη αλαγθαίν λα ρνξεγείηαη από ηνλ όξν ηεο απνηειεζκαηηθήο αλαδήηεζεο εξγαζίαο

Η βαζκηαία θαηζηαζεξή αχμεζε ηεο καθξνρξφληηο αλεξγίαο δεκηπξγεί νμείεο αλάγθεο ζηήξημεο ηνπ εηζνδήκαηνο. Σηην ρψξεο φπνπ ε δηάξθεηα θαηαβνιή ηνπ παξνρψλ είλαη θαλνληθά κηθξή ή ε αζθαιηζηηθή θάιπςε ηνπ εξγαδνκέλνπ ζε άηππεο ζέζεηο εξγαζίαο είλαη ρακειή, ε επέθηαζε ηεο δηάξθεηαο θαη ηεο θάιπςεο ηνπ παξνρψλ θαηά ηελ πεξίνδν ηεο χθεζεο ήηαλ δηθαησκαηηθά. Η επέθηαζε απηή ζα πξέπεη λα δηαπεξείηαη έησο φηνπ ν αξηζκφο ησλ καθξνρξφληησλ αλέξγσλ αξρίζεηλα ζπμμεηψλεηαη ζε κηθξά. Όκσο θαζίζηαηαη φηη θαηά ηελ θαηαθφξπθε λα δηαζθαιίζεηέ φηη ε ειηθησκέλε επέθηαζε ζπλνδεπφηαη απφ ηε ζηελή παξαθνινχζεζε ησλ πξνζπαζεηψλ αλαδήηεζεο εξγαζίαο, πξνθεηκέλνπ λα απνθεπηζεί ε εμάξηεζε απφ ηηο παξνρέο. Τνχην απνηεί νμχζνλε πξφθιεζε ηδηαίηεξα ζηην ρψξεο φπνπ νη δεκνζηεπφκελεο πηεμέηεο ίζσο λα είλαη επαξθψο ζηεηεξφκελεο ή δε δηαζέηνπλ ηε δηνηθεηηθή ηθαλφηεηα γηα λα δηαρεηξηζηνχλ ην κεγάιν αξηζκφ ησλ φηαλ θαηαπηψλεηαη εηεξνγελψλ αηηθεζψλ πνπ αλαδεηνχλ εξγαζία. Σηην ρψξεο φπνπ ηα επηδφκαηα αλεξγίαο ήηαλ ήδε αμηνεπά γελλαηνδσμία πξήλ απφ ηελ θξίζε θαη επεθηάζεθαλ πεξαηέξσ ζα πξέπεη ηα κέηξα απηά πνπ ηίζεθαλ θαηά ηελ θξίζε λα απνζπμζνχλ ζηαδηαθά ζηελ αμρή ηεο αλάθακςεο.

Ο ξόινο ησλ πξεζβεπηώλ επαλαπαζρόιεζεο είλαη βαζηθόο γηα ηελ πξνώζεζε ηεο νγήγνμεο επαλέληαμεο ησλ αλαδεηνύλησλ εξγαζία ζε παμαγσγηθέο ζέζεηο

Οη απνηειέζκαηηθέο ζηξαηεγηθέο ελεξγνπνίεζεο βνήζεζαλ πνιιέο ρψξεο ηνπ ΟΟΣΑ λα κεησζνχλ ηελ αλεξγία πξήλ απφ ηελ θξίζε θαη κπνξνχλ λα δηαδξακαηίζνπλ πξφζηαμεξηθφ μεθίλεκα γεγνλφησλ επαλέληαμεο ζηελ απαζρφιεζε ησλ αηηθεζψλ πνπ αλαδεηνχλ εξγαζία θαηά ηελ αλάθακςε. Όκσο ε πνιηηηθή ελεξγνπνίεζεο ζα πξέπεη λα πξνζαξκνζηεί ζηην νηθνλνκηθέο ζπλζήθεο. Η πιεηνςεθία ησλ ρσξψλ δηαηήξεζαλ ή αθφκα θαη επέθηεηλαλ ηε βαζηθή ειίζρπζε γηα ηελ αλαδήηεζε εξγαζίαο θαη επίζεο πξνζπάζεζαλ λα παμάζρνπλ πην ζηνρνζεηεκέλεο πξεμέίεο επαλαπαζρφιεζεο, φπσο επηδνηήζεηο θαηάξηηζεο, ζηνπο αλέξγνπο πνπ αληηκεησπίδνπλ ηην κεγαιχηεξεο δπζθνιίεο ζηελ πξφζιεςή ηνπο. Υπφ ηην παξνχζεο ζπλζήθεο, απαηηνχληαη κεγαιχηεξεο επειδχζεηο ζηελ θαηάξηηζε πνπ λα ζπλδένληαη θαη'εμνρήλ κε ηην αλάγθεο ηεο ηνπηθήο αγνμάο εξγαζίαο. Καζψο ε πιεπνπίεζε κπμο απνηειέζκαηηθήο ζηξαηεγηθήο ελεξγνπνίεζεο απαηηεί ρξφλν θαη ζπξλά, ζεζκηθέο κεηαμξπζκίζεηο, ίζσο λα είλαη ρξήζηκν νη πφξνη πνπ πξνέθεηζαλ απφ ηελ θξίζε λα ρξεζηκνπνηεζνχλ θηηκαθσηά, πξνθεηκέλνπ λα ραμαηηεί κηα πην απνηειέζκαηηθή θαη αλζεθηηθή ζηξαηεγηθή ελεξγνπνίεζεο γηα ην κέιινλ.

Μηα ζθαμέηηθή ζηξαηεγηθή γηα ηελ πξνώζεζε ηεο δεκηπξγίαο ζέζεσλ εξγαζίαο θαη ηεο ζηαζεξήο νηθνλνκηθήο κεγέζπλζεο ίζσο επίζεο λα απαηηεί ηελ αλαζεώμεζε κεξηθώλ εξγαζηαθώλ θαλόλσλ

Τνχηε είλαη κηα ηδηάηεξα δχζθνιε πξνίλδνο γηα λα εμεηαζζεί ε πξνίπηεζε δηαμξξφεηηθψλ κεηαμξπζκίζεσλ ηεο αγνμάο εξγαζίαο, ηδίσο απηψλ πνπ αθνξνχλ ηνπο εξγαδφκελνπο θαλφλεο. Εληνχηνηο, θαζψο ε αλάθακςε επηηεξνχληαη, είλαη βαζηθφ λα δεκηνπξγεζνχλ κα θαηάιιεια θίλεηξα πνπ ζα παμνηεμνχλνπλ ηηο επηρεηξήζεηο λα πξνζιάβνπλ πξνζσπηθφ. Πέμα απφ ηηο πξνζσξηλέο επηδνηήζεηο πξφζιεςεο θαη ηηο πξνζπάζεηεο βεηηίσζεο ηεο απαζρνιεζηκφηεηαο, ηνχην ειδεξνκέλσο λα πξνυπνζέηεη ηελ εμηνμεμφπεζε ηεο πξνζηαζίαο ηεο απαζρφιεζεο κεηαμχ ησλ θπβάζεσλ πξνζσξηλήο θαη κφληκεο εξγαζηαθήο ζρέζεο. Απηφ ζα επέμεπε ζηηο πξνζσξηλέο ζέζεηο εξγαζίαο λα απνηεί έμνπλ, αλή γηα παγίδεο, ειδηάκεζνπο ζηαζκνχο πξνο ηηο κφληκεο ζέζεηο εξγαζίαο.

Εληνχηνηο, κηα ηέηνηα ζηξαηεγηθή ζα νδεγήζεη κε ηελ πάμελδν ηνπ ρξφλνπ ζε αχμεζε

ηεο θηλεηηθφηεηαο ηεο εξγαζίαο ησλ κφληκσλ εξγαδνκέλσλ. Γηα θάπνηνπο απφ απηνχο ε αλαδήησζε άιιεο δέζεηο εξγαζίαο αθφκα θαηλε επαλαπαηξηαζκφο κπνξεί λα δεκηνπξγήζεη απψιεηεο εξγαζηψλ θαηλνχξγηεο Σπλεπψο, ε θεηαμεμάξηεζε ησλ εξγαδνκέλσλ ζα πξέπεη λα εηδαξζεί ζε κέξνο θαηλνχξγηεο εηδηθήο δέζκεπζεο παξέρνληαο επαξθή επηδφκαηα αλεξγίαο, κε απνδεμά ηεξνχκελνπο φξνπο δηαθνξεηθνπνηεκέλεο εξγαζίεο θαη νξζνδνμία κέζα θέηξα ειεμγππνίεζεο. Σρεηθηθά κε δεηήκαηα ηεο παξνρήο θαη παξνρή πξνζηαζίαο θαη δπλεηθείαο δεηήκαηα εξγαδνκέλνπο θαηά ηε θεηάβαζή ηνπο απφ εξγαζία δε εξγαζία κπνξεί πξάγκαηηα πξνζθέξεη ηεο παξαγσγηθή αλαζεσξεθέλε Σεμαηεγηθή ηνπ ΟΟΣΑ γηα ηεο Απαζρνιήζεηο». Σήκεξα φκσο απνθηά αθφκα κεγαιχηεξε δεκαμία δεδνκέλνπ φηη αλάγθε πξνψδεζεο ηεο δεκηνπξγίαο δέζεσλ εξγαζίαο αιιά θαη ηεο απνηεηεζκαηηθήο αλαζεσξεθήο ηεο εξγαζίαο είλαηεο ηδέεο δεκαμία γηα ηεο αληηκεησπίδε ηεο πξνθιήζεηο θαη ηεο θαηεμεξγάζηκεο αλεξγίαο θαη ηεο ειάρηζηεο δπλαηεμήκεο θαη θνηλήο αλάπηπμεο.

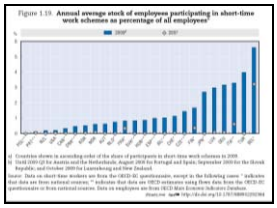
Ξεπεξλώληαο ηηο θξίζε η δηον ηομέα ηης απαζ τόληζης

Σην παξφλ θεθάιαην επηθεληξψλεηαη αλάιπζε πνπ παξνπζηάδεηαη δηεζλψο σο «Πξφθιεζε απαζρφιεζεο» ηνπ 2009 δεηεηθάκε ηνλ αληίθηπηπν δεηεμ αγλμά εξγαδφκελνπ ηεο χθεζεο ηνπ 2008-2009 θαη ηεο πνιχπινθεο θαηάζηαζεο πνπ αθνινχζεζε ηεο δεκηνπξγία ηεο θαθνχ θιίκαηνο ηεο δεκηνπξγίαο. Τεθκεξηψλεηαη ηαρεία επηδείλσζε ησλ δεκφζησλ δαπαλψλ δεμ αγλμά εξγαδφκελνπ θαηά ηεμ θνηλσληθή χθεζε θαη ηνλίδεηαη φηη, παμά ηεμ επηηάρπλζε ηεο θνηλσληθήο αλάθακςεο, δα ρξεηαζηεί ρξφλνο γηα λα κεησζνχλ δεκαληηθά ε αλεξγία θαη ε πνπναπαζρφιεζε απφ ηα δεκεμήιά πςεια επίπεδα. Εληνχηνηο, ε αρμεζε ηεο αλεξγίαο δεμ ήηαλ νκνηφκνμθε κεηαμχ ησλ ρσξψλ θαη ε εηεξνγέλεηα απηή δεμ εμεγείηαη πιήξσο απφ ηηο δηαθνξέο δεμ αμέιημεο ηνπ πξαγκαηηθνχ ΑΕΠ. Σπγθεθξηκέλα, δε νξηζκέλεο ρψξεο νη εγγνδφηεο αληηδξάζαλ δεμ θαηαθφξπθε κείσζε ηεο δήηεζεο πεξηνξίδνληαο ηεμ απαζρφιεζε πνιχ απφηνκα, ελψ δε άιιεο ρψξεο δφδεθε κεγαιχηεξε έκθαζε δεμ λεξηνξηζκφ ησλ σξψλ εξγαζίαο θαη δεμ κείσζε ηεο εξγαζίαο (work sharing). Η κεγάιε δπκβνιή ηεο πεξηνπηήζεσλ σξψλ δεμ πξνθάθεθε κεγάιε αχμεζε ηεο αλεξγίαο θαη ε πνιχ αθφκα, ελψ δε άιιεο ρψξεο δφδεθε κεγαιχηεξε έκθαζε δεμ λεξηνξηζκφ ησλ σξψλ εξγαζίαο θαη δεμ κείσζε ηεο δηάξθεηαο ηεο εβδνκάδαο εξγαζίαο κηθξήο δηάξθεηαο ηεο λπρίαο δηέθπγαλ πνιιέο δέζεηο εξγαζίαο ηνπ πάξηεκεο βάξεπεξθφδεζκα. Οη θπβεξλήζεηο δε δεδίαδαλ λα δπλεξίζνπλ θαη θαη θαηά ηνλ 2010 ηεο θηλεκαηνθηή αχμεζε ηεο δεκφζηαο ηνπ εηδηθνχ θαηνχ θαη ηεο βνήδεηαο γηα ηεο επαλαπαηξηαζκφο ησλ αηφκσλ πνπ έραζαλ ηεο εξγαζία ηνπο, φκσο βξίζθνληαη ηψξα αληηκέησπεο κε δχδθνιεο επηινγέο πνπ αθνξνχλ ηεο ηαρχηεηα θαη θαηάμγεζεο ησλ επηδνκήζεσλ απηψλ, θαδψο ε αλάθακςε παξαθνιεηαβέβαηε θαη νη δεκνδεγλνκηθέο πηέζεηο πηεδαίλνπλ. Η πξνηεξαηφηεηα γηα ηνλ κέηνλ είλαη λα δηαζθαιίζεη φηη ε αλάθακςε δα δπλδεχεηαη απφ ηεο δεκηνπξγία πνιιψλ δέζεσλ εξγαζίαο πεξηνξίδνληαο παξάιιεια ηνλ θίλδπλν ηεο παξαηεηαθέλεο αλεξγίαο θαη αεξγίαο.

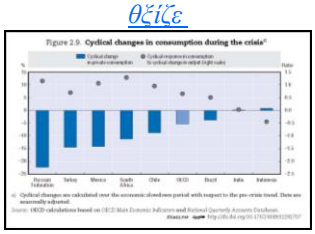
Η παγκόζμια κρίζη ζηις αναδσόμενες οικονομίες: Ο ανηίκησπος ζηην απαζτόληζη και πολιηικές ανηιμεηώπιζης

Η πξφζθαηε παγθφζκηα ρξεκαηνπηησρία θαη νηθνλνκηθή θξίζε είρε δεκαληθέο θνηλσληθέο δπλάκεηο δεκηνπξγήζεη θαη νηθνλνκίεο φπνπ νη εξγαδφκελνη ηείλνπλ λα είλαη πην επάισηνη δεκηνπξγία θηπδσλήθκνρο δε δπκιήθκνρο δε δπκιαδέιθηεο δεκηνπξγία ηεο πξνεγκέλεο νηθνλνκίεο. Οη ρψξεο πνπ εθάξκνζαλ πξνγξάκκαηα θνηλσληθήο πξνζηαζίαο πξηλ απφ ηεμ θξίζε βξίζθνληαη δε θαη ηεμ δε δεκφζηεο δαπάλεο θαη ηεμ μαθιεθή αχμεζε ησλ θνηλσληθψλ αλαγθψλ. Εληνχηνηο, αληηκεησπίδνπλ κηα βαζηθή πξφθιεζε: πψο λα ρξεζηκνπνηήδνπλ ηεμ πεξηνξηζκέλε δημνθεηηθή θαθφηεηα θαη πφξνπο γηα λα αληαπνθξηζνχλ δε θαη δεκηνπξγήζνπλ δηαμεεξγψκελεο παξάιιεια ηεμ απνηεηεζκαηηθφηεηα ησλ δεκφζησλ δαπαλψλ θαη ηεο δεκφζηαο πξνζηαζίαο απφ ηεμ αλεξγία, πνπ απμάλνπλ κα επίπεδα ησλ παξνρψλ ή πνπ θαη αμψλνπλ

Σήμα 1.19 : *Μέγεο ο εηήζηηο αξηζκόο κηζζσηών δπλάκεηα κηθξήο δηάξθεηαο εξγαζίαο ο σο πνζνζηό ηνπ δπλάκεηο ησλ κηζζσηών*



Σήμα 2.9: *Κπθιηθή κεηαβνιή ηεο θαηαλάισζεο θαηά ηεμ θξίζε*



ηνπο φξνπο επηεκεκθηεηνω είλαη ζεκαληηθά πξνθεηκέλνπ λα βεηηθηζεί ε ζηήξημε ηνπ εηδνδήκαηνο ησλ απαζρνιν νρκελσλ ζηνλ επίζεκν ηνκέα ηεο νηθνλνκίαο πνπ έραζαλ ηελ εξγαζία ηνπο. Η επέθηαζε ησλ πηνηδηάκελσλ κεηαβηβαζηηθψλ πηεξπγησλ ή ε θαηαβνιή έθηαθησλ πηεξπγησλ κπνξνχλ λα βνεζήζνπλ ζηελ παξνρή ζηήξημεο ζηα λνηθνθπξηά πνπ πεξηήιζαλ πξφζθαηα ζε νηθνλνκηθή επηβάιεηα, θαζψο θαηζε εθείλα πνπ δνχζαλ ήδε ζηε θηψρεηα θαη ησλ νπνίσλ ε θαηάζηαζε ρεηδνηέξεπζε. Η επέθηαζε ησλ πηνηδηάκελσλ πξνγξακκάησλ δεκνζίσλ έξγσλ κπνξεί λα παξάδξεη γξήγνξε ζηήξημε ζηνπο λένπο αλέξγνπο, θαζψο έηζη απνθεχγνληαη νη δαπάλεο εθφίιεζεο θαη πεξηνξίδνληαη νη πξνθηηήζεηο εθαμθνλίζεηο. Σε πεξίνδν θξίζεο ηα ειθγσ πξνγξάκκαηα πξέπεη λα επιννχλ έξγα κεγάιεο έληαζεο εξγαζίαο θαη λα πεξηνξίδνπλ ην θφζηνο πνπ δε ζρεηίδεηαη κε ηελ εξγαζία, νχησο ψζηε λα κεησζεί ηνπ πνηείηεηαη ν αξηζκφο ησλ λεοδεκηεπέγεζέιεησλ ζέζεσλ εξγαζίαο θαη λα παξέρεηαη κηα απνηειεζκαηηθή δηεπαθή δηεπηίδα αζθάιεηαο

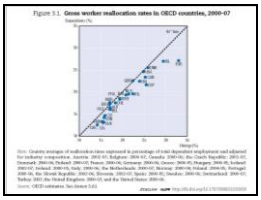
Θεζμικοί και πολιτικοί παράγοντες που καθορίζουν τις ροές στην αγορά εργασίας

Κάζε ρξφλν πνηηέο λέεο επηρεηήζεηο δεχνληαη, ελψ νη ήδε πηζηνπνηεκέλνη, ζπμεθηψλνληαη ή παχνπλ ηε δξάζε ηεξπηεηά ηνπο. Καηά ηε δηαδηθαζία απηή δεκηνπξγνχληαη ζέζεηο εξγαζίαο θαη πξνζηίζεληαη κβάλνληαη εξγαδφκελνη, ελψ ηελ ίδηα ζηηγκή πνηηέο ζέζεηο θαηαμγνχληαη θαη θάπνηνη εξγαδφκελνη απνρσξνχλ απφ ηελ εξγαζία ηνπο. Η αλαζθαιεηαλνκή ηεο εξγαζίαο είλαη έλαο ζεκαληηθφο κνρι φο αχμεζεο ηεο παξαγσγηθφηεηαο: νη ηηγκφηεξεο παξαγσγηθέο επηρεηήζεηο ηείλνπλ λα θαηαζηέζνπλ πεξηζζφηεξεο ζέζεηο εξγαζίαο θαη νη πεξηζζφηεξεο παξαγσγηθέο δεκηνπξγνχλ πεξηζζφηεξεο ζέζεηο. Σχκθσλα κε δηέμνδν ελαμκνλήκεκα ζηηνηεία, νη ζεζκνί θαη νη πνηηηθέο φπσο ε πξνζηαζία ηεο απαζρφιεζεο, ηα επηδφκαηα αλεξγίαο θαη νη πξνθπθίζεηο ηεο αγνξάο πξνυπφζεζε είλαη βαζηθνί παξάγνληεο πνπ θαζνξίδνπλ ηελ αλαζθαιεηαλνκή ηεο εξγαζίαο κεηαμχ ησλ θηάδσλ. Εηδηθφηεξα, νη δηαθνξέο ζηην βαζκφ απζηεξφηεηαο ηεο λνκνζεζίαο γηα ηελ πξνζηαζία ηεο απαζρφιεζεο εμεγνχλ ην 20% κε 30% ησλ δηαθνξψλ πνπ πηίζηεθαληαηκεηαμχ ησλ ρσξψλ φζνλ αθνξά ηα πνζνζηά πξνζηηήζεσλ θαη απνρσξήζεσλ. Υπφξνπλ αιέο νηθνλνκηθέο ζπλζήθεο, ε πξνζηαζία ηεο απαζρφιεζεο επεξεάδεη θπξίσο ηε κεηάβαζε απφ κηα εξγαζία ζε άιιε, ελψ ε κεηάβαζε απφ ηελ εξγαζία ζηελ αεξγία παξακέλεη αλεπεξέαζηε. Εληνχηνηο, ε πξνψζεζε ηεο αλαζθαιεηαλνκήο ηεο εξγαζίαο κπνξεί λα έρεη δηαλεκεηηθά απνηειέζκαηα. Τα άηνκα πνπ ράλνπλ ηελ εξγαζία ηνπο ζπλήζσο ράλνπλ ζεκαληηθφ κέξνο ησλ απνιαβψλ ηνπο θαη πηίζηεθαληαηαμιεηηθέο κεηαβνιέο ησλ ζπλζεθψλ εξγαζίαο ηνπο, θπξίσο ζε πεξηφδνπο νηθνλνκηθήο χθεζεο. Γηα ην ιφγν απηφ, νη ρψξεο ζα πξέπεη λα ζπλδεχνπλ ηηο κεηαμχξπθκίζεηο πνπ ζηνρεχνπλ ζηελ ειίζξπζε ηεο επεηηκάο κε επαμθή επηδφκαηα αλεξγίαο, κε απζηεξά ηεξνχκελνπο φξνπο δηαζέζηκφηεηαο πξνο εξγαζία θαη κε κία νξζψο ζρεδηαζκέλε δέζκε κέηξσλ ελεξγνπνίεζεο.

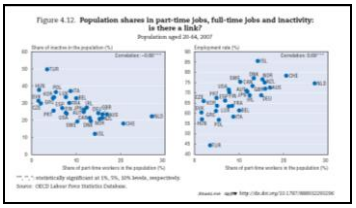
Πόζο καλή είναι η μερική απασχόληση;

Η πξνψζεζε ηεο κεξηθήο απαζρφιεζεο πξεηήο πνηφηεηαο κπνξεί λα απνηειέζεη ζεκαληηθή δηέμνδν γηα ηεο θπβεξλήζεσλ πνπ βξίζθνληαη αληηκέησπεο κε ηε γήξαλζε ηνπ πηεζπθλνχ, θαζψο ε αχμεζε ησλ ζέζεσλ εξγαζίαο κεξηθνχ ρξφλνπ ζπζρεηίδεηαη κε ηελ πξεηφηεξε ζπκκεηνρή ηνπ εξγαηηθνχ δπλακηθνχ. Αλ θαη ε δηάδνζε ηεο κεξηθήο απαζρφιεζεο έρεη ζπζρεηηζηεί κε ηε βεηηίσζε ηεο πνηφηεηαο ηεο εξγαζίαο ησλ κεξηθψο απαζρνιν νρκελσλ, νη αθνηβέο ηνπο παξακέλνπλ ρακειφηεξεο, εμγάδνληαη ππφ θαλεξφηεξεο αβεβαηφηεηαο θαη έρνπλ ηηο ρακειφηεξεο επηθαηξίεο πξναγσγήο ζε ζχγθξηζε κε ηνπο πηήξζηο απαζρνιν νρκελνπο. Εληνχηνηο, φζνλ αθνξά ηε ζπλνιηθή ηθαλνπνίεζε απφ ηελ εξγαζία, ηα κεηνλεθηήκαηα απηά ζπρλά αληηζηαζκίδνληαη απφ ηελ θαη χηεξε εμνθέιεηα κεηαμχ επαγγεικαηηθνχ θαη πξνζσπηθήο δσήο πνπ επηηπγράλεη ζε απηνχο πνπ έρνπλ άιιεο πξνηηκήζεηο, φπσο θξνληίδα ησλ παηδηψλ ή ζπνπδέο, πνπ έρνπλ θαθή πγεία ή πνπ

Στήμα 3.1. *Αθαζάξηζηα πνζνζηά αλαθαηαλνκήο ησλ εξγαδνκέλσλ ζηηορώξεο ηνπ ΟΟΣΑ, 2000-07*



Στήμα 4.12: *Πνζνζηά πιεξπθλνχ ζε ζέζεηο κεξηθήο θαη πήξε πο απαζρόιεζεο θαη ζε αεξγία: πράξεη θάπνηα ζρέζε;*



πι εζ ηάδνπλ ηελ ει ηθία ζπληαμηνδφηεζεο λα παξακείλνπλ ζπιδεδεκέλνη κε ηελ αγνξά εξγαζίαο. Οη θπβεξλήζεηο ζα πξέπεη λα άξνπλ ηα εκπφδηα ζηε κεηθηή απαζρφιεζε γηα φζνπο επηζπκνχλ λα εξγαζηνχλ ππφ απηφ ην θαζεζεησο. Όκσο ζηελ πεξίπησζε πνπ πξνζπαζνχλ λα κεηαβάιινπλ κε επθνιία ζε ζέζεηο πιήξνπο απαζρφιεζεο φηαλ θαηάζηαζή ηνπο αιιάδεη Τα νηθνλνκηθά αληηθίηεηξα πνπ δεκηνπξγνχληαη απφ ηα ζπζηήκαηα θνξνιογίαο θαη παξνρψλ θαη ηηαλεπαξθείο ππεξεζίεο παηδηθήο θξνληίδαο κπνξνχλ λα θαηαζηήζνπλ ηελ πνιχσξε εξγαζία κε ειθπζηηθή θαη λα νδεγήζνπλ ζε κεγάιεο πεξηφδνπο αλαγθαζηηθήο κεξηθήο απαζρφιεζεο κε αμιεηηθφ καθξνπξφζεζκεο ζπλέπεηεο γηα ηα άηνκα θαη ηελ θνηλσλία.

Η περίληψη αυτή περιέχει **StatLinks** που επιτρέπουν τη δημιουργία αρχείων τύπου Excel™ από το έντυπο κείμενο!

© OECD 2010

Η περίληψη αυτή δεν αποτελεί επίσημη μετάφραση του ΟΟΣΑ.

Η αναπαραγωγή της περίληψης αυτής επιτρέπεται υπό την προϋπόθεση ότι παρατίθεται το δικαίωμα αποκλειστικής εκμετάλλευσης του ΟΟΣΑ, καθώς και ο τίτλος της πρωτότυπης έκδοσης.

Οι Πολύγλωσσες Περιλήψεις είναι μεταφρασμένα αποσπάσματα των δημοσιευμάτων του ΟΟΣΑ που εκδόθηκαν αρχικά στην αγγλική και τη γαλλική γλώσσα.

Διατίθενται δωρεάν στο Ηλεκτρονικό Βιβλιοπωλείο του ΟΟΣΑ www.oecd.org/bookshop/

Για περισσότερες πληροφορίες επικοινωνήστε με το Τμήμα Δικαιωμάτων και Μεταφράσεων της Διεύθυνσης Δημοσίων Υποθέσεων και Επικοινωνιών του ΟΟΣΑ μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση: rights@oecd.org ή μέσω φαξ: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Επισκεφτείτε τον ηλεκτρονικό μας κόμβο www.oecd.org/rights/