

## OECD Employment Outlook 2009: Tackling the Jobs Crisis

*Summary in Greek*

### Προοπτικές Απασχόλησης του ΟΟΣΑ – Έκδοση 2009: Αντιμετώπιση της Κρίσης των Εργασιών

*Περίληψη στα ελληνικά*

- Η έκδοση «Προοπτικές Απασχόλησης» είναι η ετήσια έκθεση του ΟΟΣΑ επί της κατάστασης των αγορών εργασίας και της απασχόλησης καθ'όλη τη ζώνη του ΟΟΣΑ.
- Η έκδοση του 2009 πραγματεύεται κυρίως τις επιπτώσεις της χρηματιστικής και οικονομικής κρίσης στην αγορά εργασίας.
- Αναφέρει ότι η ανεργία έχει αυξηθεί στις περισσότερες χώρες του ΟΟΣΑ, συχνά κατά πρωτοφανή ρυθμό, και περαιτέρω αυξήσεις προβλέπονται για το 2010..
- Ανασκοπεί πώς καλύτερα η αγορά εργασίας και οι κοινωνικές πολιτικές μπορούν να βοηθήσουν τους εργαζομένους και τα χαμηλού εισοδήματος νοικοκυριά να ξεπεράσουν τη θύελλα της κρίσης, καθώς και να βοηθήσουν τους εργαζόμενους φτωχούς και τα άτομα με προβλήματα υγείας να διατηρήσουν πρόσβαση στην αγορά εργασίας.

## Για να αποτραπεί εκτεταμένη επισκίαση από την κρίση εργασιών

*Η χρηματιστική και οικονομική κρίση δεν άργησε να μεταμορφωθεί σε κρίση εργασιών...*

Η παγκόσμια οικονομία βρίσκεται εν μέσω της χειρότερης χρηματιστικής και οικονομικής κρίσης των τελευταίων 50 ετών, με αυστηρές συνέπειες για τους εργαζομένους και τις οικογένειές τους. Από το δεύτερο ήμισυ του 2008, συνέβη μεγάλη παρακμή της παραγωγής σε πολλές χώρες του ΟΟΣΑ και μη, η οποία οδήγησε σε έντονες πτώσεις στην απασχόληση και απότομες ανόδους στην ανεργία. Όπως και σε προηγούμενες σοβαρές οικονομικές υφέσεις, οι ήδη μειονεκτούσες ομάδες της εργασιακής αγοράς – νεολαία, ανιδίκευτοι, μετανάστες, εθνοτικές κοινότητες και, μεταξύ αυτών, εκείνοι σε προσωρινές ή άτυπες εργασίες – φέρουν το μεγαλύτερο βάρος των απωλειών εργασιών.

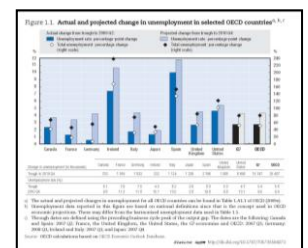
*...και η βραχυπρόθεσμη προοπτική για τις θέσεις εργασίας είναι δυσοίωνη*

Αξιοσημείωτες αβεβαιότητες περιστοιχίζουν την βραχυπρόθεσμη προοπτική για την οικονομική και εργασιακή αγορά. Προς το παρόν υφίστανται αυξανόμενες ενδείξεις ότι μπορεί να πέρασε το χειρίστο και αναφαίνεται κάποια ανόρθωση. Οι τελευταίες προβλέψεις του ΟΟΣΑ υποδεικνύουν ότι η ανάπτυξη της παραγωγής θα ανακτήσει θετικό εδάφιο μόνο κατά το πρώτο ήμισυ του 2010 και ότι η ανάπτυξη θα είναι ελαφρή μέχρι αργότερα κατά το ίδιο έτος. Ωστόσο η δημιουργία θέσεων εργασιών θα υστερεί σημαντικώς πίσω από τυχόν ανάκαμψη της παραγωγής. Ως εκ τούτου το ποσοστό ανεργίας κατά τον ΟΟΣΑ προβλέπεται να συνεχίσει την ανοδική του πορεία καθ'όλο το 2010, ανερχόμενο σε νέα μεταπολεμική αιχμή των 10% (57 εκ. ανέργους) κατά το δεύτερο ήμισυ του έτους.

*Το κυκλικό άλμα της ανεργίας κινδυνεύει να καταστεί μακρόσυρτο, με αρνητικές συνέπειες επί της αγοράς εργασίας και της εφικτής παραγωγής*

Ένας βαρυσήμαντος κίνδυνος είναι όπως αυτή η σημαντική άνοδος στην ανεργία καταστεί σε μεγάλο βαθμό εγγενώς διαρθρωτική καθώς πολλοί από τους ανέργους υποπίπτουν σε μακροχρόνια ανεργία ή αποξενώνονται από το εργατοδυναμικό. Αυτό το ανεπιθύμητο

**Σχήμα 1.1** Πραγματική και προβλεπόμενη αλλαγή στην απασχόληση σε επιλεγμένες χώρες του ΟΟΣΑ



φαινόμενο συνέβη σε διάφορες χώρες του ΟΟΣΑ σε περασμένες υφέσεις, όταν η ανεργία παρέμενε σε νέα υψηλότερη στάθμη σε σύγκριση με το προ της κρίσης επίπεδο ακόμη και μετά που η παραγωγή επέστρεψε στο εφικτό της και χρειάστηκαν πολλά χρόνια έως ώτου επανέλθει, στο προ της κρίσης επίπεδο, αν επανέλθει. Αυτή η αδιάπτωτη συνέχιση ανακύπτει επειδή η μακροχρόνιοι άνεργοι καθίστανται λιγότερο ελκυστική προοπτική για τους εργοδότες συνεπεία του φθίνοντος κεφαλαίου και της μειωμένης δραστηριότητας για την ανεύρεση εργασίας.

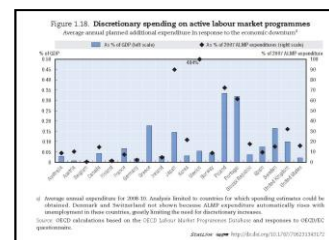
*Οι Κυβερνήσεις έχουν λάβει διαβήματα προσφάτως προκειμένου να αντιμετωπίσουν αυτό τον κίνδυνο της υψηλής και επίμονης ανεργίας*

Η αγορά της εργασίας και οι κοινωνικές πολιτικές κατέχουν ρόλο-κλειδί στην πρόληψη της μονιμοποίησης του ανασκιρτήματος της ανεργίας δια μέσου της προώθησης της σύντομης επανένταξης των αναζητούντων εργασίες στην απασχόληση και της αναβάθμισης των δεξιοτήτων τους για να επιτραπούν να εισχωρήσουν σε πλέον παραγωγικές θέσεις εργασίας όταν επιταχυνθεί η ανάκαμψη. Τα περισσότερα πακέτα δημοσιονομικής διέγερσης που εισήχθησαν προσφάτως από τις χώρες του ΟΟΣΑ για την υποστήριξη της συνολικής ζήτησης περιλαμβάνουν πρόσθετα μέτρα για την αγορά εργασίας και της κοινωνικής πολιτικής προκειμένου να απαλύνουν τις αρνητικές επιπτώσεις της κρίσης επί των εργαζομένων και των χαμηλού εισοδήματος σπιτικών.

*Τα δίκτυα ασφαλείας ενισχύονται...*

Η πρώτη γραμμή άμυνας είναι τα δίκτυα κοινωνικής ασφαλείας (επιδόματα ανεργίας και κοινωνική πρόνοια) τα οποία παρέχουν απαραίτητο βοήθημα εισοδήματος στους απωλέσαντες θέσεις εργασίας κατά την οικονομική ύφεση. Ενώ τα επιδόματα ανεργίας έχουν αυτομάτως πληρώσει το κενό και διατηρήσει τα εισοδήματα πολλών απωλέσαντες θέσεις εργασίας, η κάλυψη που παρέχεται από τέτοιες παροχές σε μερικές χώρες του ΟΟΣΑ είναι ασθενής, προ παντός σε εκείνες όπου οι εργαζόμενοι μερικής ή προσωρινής απασχόλησης ή άλλοι εργαζόμενοι «μη τυπικής» εργασίας αποτελούν σημαντική μερίδα του εργατοδυναμικού. Τέτοιοι εργάτες υπήρξαν συχνά οι πρώτοι να απολυθούν και έχουν ασθενέστερα δικαιώματα επιδομάτων. Σε ορισμένες χώρες, έχουν καταβληθεί κάποιες προσπάθειες προς επέκταση της κάλυψης και, σε μερικές περιπτώσεις, της ανώτατης διάρκειας των επιδομάτων για να παρέχεται ένα αποτελεσματικότερο δίκτυο ασφαλείας. Εν τούτοις, τέτοια μέτρα θα πρέπει να σχεδιάζονται προσεκτικώς για να ελαχιστοποιούν τις αντίξοοes συνέπειες επί των κινήτρων εργασίας που θα μπορούσαν να μακρύνουν τον χρόνο της ανεργίας.

**Σχήμα 1.18** Μετρημένες δαπάνες σε δραστήρια προγράμματα αγορών εργασίας



**Σχήμα 1.6.** Γενναιότητα παροχών ανεργίας

Country	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Australia	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10
Austria	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Belgium	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Canada	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Denmark	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Finland	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
France	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Germany	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Greece	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Iceland	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Ireland	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Italy	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Japan	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Korea	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Luxembourg	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Netherlands	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Norway	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Poland	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Portugal	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Slovenia	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Spain	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Sweden	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Switzerland	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Turkey	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
United Kingdom	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
USA	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Average	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05

---

*... όπως και οι δαπάνες σε δραστήριες πολιτικές για την αγορά εργασίας, αλλά θα πρέπει να γίνουν περισσότερα*

---

Ταυτόχρονα, οι κυβερνήσεις έχουν επίσης επιχειρήσει να αυξήσουν τους πόρους για δραστήριες πολιτικές επί της αγοράς εργασίας (ΔΠΑΕ) με σκοπό να βοηθηθούν να βρουν δουλειά οι αναζητούντες θέσεις εργασίας. Ωστόσο, όταν συγκρίνονται με την ολόκληρη των διατεθειμένων στο δημοσιονομικό πακέτο πόρων και με το μέγεθος και τον ρυθμό των απωλειών θέσεων εργασίας κατά την σημερινή κρίση, η αύξηση στις δαπάνες για τις ΔΠΑΕ είναι κάπως συγκρατημένη σε πολλές χώρες. Τούτο μοιάζει με χαμένη ευκαιρία. Ενώ κλήσεις για πρόσθετες δημόσιες δαπάνες επί πολιτικών αγοράς εργασίας πρέπει να λαμβάνουν υπ' όψη ότι τα δημόσια οικονομικά υφίστανται όλο και μεγαλύτερους περιορισμούς σε πολλές χώρες λόγω της σημερινής και της προβλεπόμενης συσσώρευσης του δημόσιου χρέους, μπορεί να δικαιολογηθούν για λόγους κοστολογικής απόδοσης. Σήμερα γνωρίζουμε πολλά γύρω από ό,τι αποδίδει και ό,τι δεν αποδίδει στον τομέα αυτό. Επιπροσθέτως, η παρούσα έκδοση του Outlook τονίζει νέες έρευνες του ΟΟΣΑ που αναδεικνύουν πώς θα πρέπει να ποικίλλει η σύνθεση των δαπανών επί των ΔΠΑΕ για να μεγιστοποιείται η αποτελεσματικότητά τους.

---

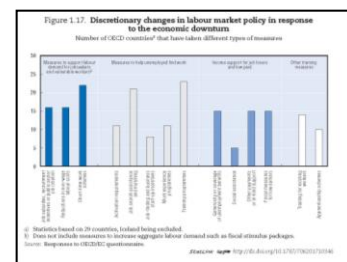
*Αποτελεσματικές υπηρεσίες επαναπασχόλησης μπορούν να συνδράμουν κατά πολύ στην αντιμετώπιση υψηλής και έμμονης ανεργίας...*

---

Προτεραιότητα-κλειδί είναι να παρέχονται αποτελεσματικές υπηρεσίες σε ταχέως αυξανόμενο σύνολο αναζητούντων εργασίας και να διασφαλίζεται όπως οι πλέον ευάλωτοι εξ αυτών μη χάσουν επαφή με την αγορά της εργασίας και καταλήξουν στην απραξία. Πολλές χώρες μπορούν να στηριχθούν στην καλή πρόοδο που επιτελέσθηκε κατά την παρελθούσα δεκαετία προκειμένου να υλοποιήσουν επιτυχείς στρατηγικές ενεργοποίησης/αμοιβαίας υποχρέωσης, όπου, ως αντάλλαγμα λήψης παροχών και προσφοράς υπηρεσιών επαναπασχόλησης, οι λήπτες υποχρεούνται όπως συμμετέχουν σε προγράμματα αναζήτησης εργασίας, κατάρτισης ή απασχόλησης τα οποία επιβάλλονται δια της απειλής κυρώσεων στις παροχές.

Σπουδαίο θα είναι να οικοδομείται πάνω σε αυτή την περασμένη επιτυχία και να μη εγκαταληφθεί η προσέγγιση της ενεργοποίησης απλώς επειδή υπάρχουν λιγότερες κενές θέσεις εργασίας για τις οποίες μπορεί να αποσταλούν οι αναζητούντες εργασίας. Αντί τούτου, η προσέγγιση της ενεργοποίησης χρειάζεται λίγη αναπροσαρμογή στις περιστάσεις μιας βαθιάς ύφεσης. Είναι απαραίτητο όπως διατηρείται μια βασική συνδρομή αναζήτησης εργασίας κατά τη διάρκεια της ύφεσης. Ακόμη και σε βαθιά ύφεση, πολλές θέσεις εργασίας δημιουργούνται από επιχειρήσεις που μπορούν να εκμεταλλευθούν νέες

**Figure 1.17** Μετρημένες αλλαγές στην πολιτική της αγοράς εργασίας απαντώντας στην οικονομική ύφεση



ευκαιρίες στην αγορά και οι υπηρεσίες απασχόλησης μπορούν να διαδραματίσουν αποφασιστικό ρόλο βοηθώντας να πληρωθούν γρήγορα αυτές οι κενές θέσεις εργασίας.

---

*...αλλά θα πρέπει να γίνει κάποια μετακίνηση προς μια προσέγγιση που θέτει την εκπαίδευση στην πρώτη σειρά*

---

Ταυτόχρονα, η ΟΟΣΑ εισηγείται ότι θα ήταν σκόπιμο να μετακινηθούν κάπως η έμφαση και οι πόροι από την ενεργοποίηση της προσέγγισης «η εργασία πρώτα», η οποία κυριαρχούσε κατά το πλείστον πριν την κρίση, προς την προσέγγιση «η εκπαίδευση πρώτα» για εκείνους που κινδυνεύουν περισσότερο να υποπέσουν σε μακροχρόνια ανεργία. Τούτο ενδέχεται να είναι ιδιαίτερος σπουδαίο προς το παρόν, δεδομένου ότι η παγκόσμια οικονομική κρίση επιταχύνει διαρθρωτικές προσαρμογές στις χώρες του ΟΟΣΑ και μέτρα ευνοώντας τη διαμόρφωση δεξιοτήτων και την εκπαίδευση μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στο να διασφαλίσουν όπως οι εργαζόμενοι είναι καλώς καταρτισμένοι με τις κατάλληλες δεξιότητες για τις νέες ανακλύπτουσες θέσεις εργασίας.

---

*Μέτρα για τη διατήρηση της ζήτησης ανθρώπινου δυναμικού μπορούν επίσης να βοηθήσουν αν είναι εύστοχα και προσωρινά*

---

Κατά τη διάρκεια της ύφεσης, οι επιχειρήσεις έχουν πληγεί από την κατάρρευση της ζήτησης και μια αξιοσημείωτη χρηματοπιστωτική συρρίκνωση, με το αποτέλεσμα να προκύψουν τεράστιες απολύσεις. Πολλές χώρες του ΟΟΣΑ έχουν εισάξει ή κλιμακώσει επιδοτήσεις που ενθαρρύνουν τις επιχειρήσεις να κρατήσουν ή προσλάβουν εργάτες (π.χ. σχέδια μειωμένου ωραρίου εργασίας, χορηγίες για προσλήψεις, περικοπές στις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, κλπ.). Βραχυπρόθεσμα οι επιδοτήσεις αυτές διαδραματίζουν θετικό ρόλο στην υποστήριξη της εργασιακής ζήτησης. Εντούτοις έχουν συχνά υποφέρει από την μάλιστα υψηλών εξόδων νεκρού βάρους στο παρελθόν. Προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν αυτά τα έξοδα, έχει σημασία όπως τα σχέδια αυτά είναι προσωρινά και στοχευμένα σε επιχειρήσεις για τις οποίες η ζήτηση βρίσκεται μόνο σε προσωρινή ύφεση και σε εργαζομένους εκτεθειμένοι σε υψηλό κίνδυνο μακροχρόνιας απασχόλησης. Χωρίς αυτά τα χαρακτηριστικά-κλειδί, υφίσταται σημαντικός κίνδυνος τα σχέδια αυτά να αποβούν όχι μόνο λιγότερο αποτελεσματικά στη διατήρηση των θέσεων εργασίας αλλά και να αποτελέσουν εμπόδιο στην ανάκαμψη αν φρενάρουν την απαιτούμενη ανακατανομή των εργαζομένων από συρρικνούμενες σε επεκτεινόμενες επιχειρήσεις.

Η έκδοση «Employment Outlook» εξετάζει επίσης τη διαδικασία της δημιουργίας και καταστροφής θέσεων εργασίας ως και επίσης την κινητικότητα των εργαζομένων και αποτιμά την απήχησή τους στην

ανάπτυξη της παραγωγικότητας. Εξάλλου, η έκδοση «Προοπτικές Απασχόλησης» παρέχει εμβριθή ανάλυση της εργατικής φτώχειας και του κατά πόσο οι πολιτικές μπορούν να προάγουν τα εργασιακά κίνητρα των ατόμων με χαμηλόμισθες δυνατότητες καθώς επίσης να διατηρούν τα βιοτικά επίπεδα των οικογενειών τους. Ανασκοπεί επίσης τις τάσεις στην δεκτικότητα παροχών ασθένειας και αναπηρίας και αναλύει πολιτικές που θα μπορούσαν να προωθήσουν συμμετοχή στην αγορά εργασίας από πρόσωπα με προβλήματα υγείας.

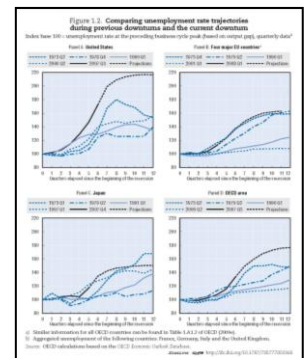
## Η κρίση εργασίας: ποιοι είναι οι ενδεχόμενοι αντίκτυποι για την απασχόληση και την κοινωνική πολιτική;

Οι Κυβερνήσεις οφείλουν να ανταποκριθούν σθεναρώς προκειμένου να περιορίσουν τις κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις της σημερινής οικονομικής και εργασιακής κρίσης. Πρώτη προτεραιότητα είναι να διασφαλιστεί όπως το βοήθημα εισοδήματος για τους απολέσαντες εργασία και άλλους εργάτες που το χρειάζονται είναι επαρκές και προσιτό. Προσωρινές παρατάσεις της διάρκειας του επιδόματος ανεργίας ή τη κάλυψη μη τυπικών εργαζομένων μπορεί να είναι επιθυμητό σε ορισμένες χώρες, εφόσον κίνητρα για την εξεύρεση νέας εργασίας δεν υποσκάπτονται. Δεύτερη προτεραιότητα είναι η κλιμάκωση αποτελεσματικών ενεργών πολιτικών για την αγορά εργασίας προκειμένου να παρασχεθεί σε αυξημένους αριθμούς αναζητούντων εργασία η βοήθεια για επανασχόληση που χρειάζονται και να ελαχιστοποιηθεί η συσσώρευση της μακροχρόνιας ανεργίας. Η βασική βοήθεια στην αναζήτηση εργασίας θα πρέπει να εξακολουθήσει καθ'όλη την ύφεση, αλλά μπορεί να απαιτηθεί αυξημένη έμφαση επί της εκπαίδευσης, επιδοτήσεων πρόσληψης και επιδοτούμενης απόκτησης εργασιακής πείρας προκειμένου να αποφευχθεί όπως περισσότεροι μειονεκτούντες εργαζόμενοι αποτραβηχθούν από την αγορά εργασίας. Επίσης είναι σπουδαίο να διατηρείται μια αποτελεσματική προμήθεια εργατοδυναμικού για την ανάκαμψη και ούτως να αποκρουστεί ο πειρασμός διάνοιξης διόδων προς την πρόωπη αφυπηρέτηση και τις παροχές αναπηρίας.

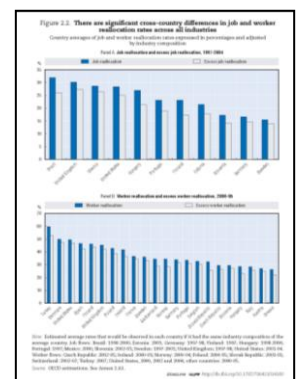
## Πώς διαμορφώνονται οι ροές θέσεων εργασίας και εργαζομένων από τα χαρακτηριστικά της βιομηχανίας, των επιχειρήσεων και των εργαζομένων

Νέες επιχειρήσεις δημιουργούνται συνεχώς, ακόμη και κατά υφέσεις, ενώ υφιστάμενες επιχειρήσεις αναπτύσσονται, συρρικνούνται ή κλείνουν. Κατά την ανέλιξη αυτή, δημιουργούνται πολλές θέσεις εργασίας και προσλαμβάνονται εργάτες· ταυτόχρονα, πολλές θέσεις καταργούνται και εργαζόμενοι χωρίζουν από τον εργοδότη τους. Αποδεικτικά στοιχεία από διεθνώς εναρμονισμένα δεδομένα επί των ακαθάριστων ροών θέσεων εργασίας (δηλ. δημιουργίας και καταστροφής θέσεων εργασίας από επιχειρήσεις) και των ακαθάριστων ροών εργαζομένων (δηλ. προσλήψεων και αποχωρήσεων) υποδεικνύουν ότι κάθε χρόνο πλέον των 20% των θέσεων εργασίας

**Σχήμα 1.2** Σύγκριση των τρογίων του ρυθμού ανεργίας κατά τις προηγούμενες υφέσεις και την τρέχουσα ύφεση.



**Σχήμα 2.2** Υφίστανται σημαντικές πανεθνικές διαφορές στα ποσοστά ανακατανομής θέσεων εργασίας και εργαζομένων ανάμεσα σε όλες τις βιομηχανίες



δημιουργούνται και/ή καταστρέφονται κατά μέσο όρο στις χώρες του OECD, και περίπου ένα τρίτο όλων των εργαζομένων προσλαμβάνονται και/ή χωρίζουν από τον εργοδότη τους. Εντούτοις, είναι αξιοσημείωτο ότι οι ροές θέσεων εργασίας και εργαζομένων είναι διαφορετικές μεταξύ χωρών, βιομηχανιών και τύπων εργαζομένων. Σε χώρες όπως οι Ηνωμένες Πολιτείες και το Ηνωμένο Βασίλειο, οι ακαθάριστες ροές θέσεων εργασίας και εργαζομένων είναι σχεδόν δυο φορές το μέγεθος εκείνων στις περισσότερες ηπειρωτικές ευρωπαϊκές χώρες. Η διεργασία της ανακατανομής φαίνεται να τονώνει την παραγωγικότητα: η καταστροφή θέσεων εργασίας είναι μεγαλύτερη σε παλαιότερες, λιγότερο αποδοτικές επιχειρήσεις και η δημιουργία θέσεων εργασίας είναι μεγαλύτερη σε νεότερες, πιο αποδοτικές επιχειρήσεις στις περισσότερες χώρες.

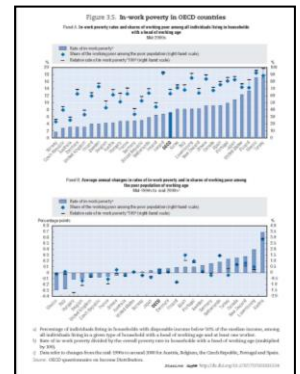
### Μήπως η εργασία είναι το καλύτερο αντίδοτο για τη φτώχεια?

Η απασχόληση μειώνει κατά πολύ τον κίνδυνο της φτώχειας, αλλά δεν επιλύει όλα τα προβλήματα. Κατά μέσο όρο στην ζώνη του ΟΟΣΑ, 7% των ατόμων σε νοικοκυριά με τουλάχιστον ένα εργαζόμενο ζουν σε φτώχεια. Ενώ δε η φτώχεια του απασχολούμενου συσχετίζεται συχνά με ανεπαρκή εργασιακή συμμετοχή, ως αποτέλεσμα μερικής εργασίας περιορισμένου ωραρίου ή διαστημάτων απασχόλησης περιορισμένου ωραρίου κατά τη διάρκεια ενός χρόνου, υφίστανται άλλοι σημαντικοί παράγοντες σε λειτουργία. Ιδιαίτερα, τα ποσοστά φτώχειας είναι υψηλότερα για τις οικογένειες με παιδιά. Σχετικά με αυτό, οι κοινωνικές μεταθέσεις παίζουν ρόλο-κλειδί, ακριβώς επειδή μπορούν να στοχεύουν τα πιο ευάλωτα νοικοκυριά: κατά μέσο όρο στην ζώνη του ΟΟΣΑ ελαττώνουν κατά σχεδόν το ήμισυ το ποσοστό της φτώχειας του απασχολούμενου. Μεταξύ αυτών των μεταθέσεων, ενδοεργασιακά σχέδια παροχών μπορούν να είναι ιδιαίτερος αποτελεσματικός εάν διαρθρώνονται σωστά και συνδυάζονται με δεσμευτικό ελάχιστο μισθό που ορίζεται – δια του νόμου ή δια συλλογικών συμφωνιών – σε μέτριο επίπεδο. Αντιστρόφως, λόγω του ότι ο κίνδυνος της φτώχειας του απασχολούμενου σχετίζεται πολύ λιγότερο με τα ωρομίσθια ποσοστά παρά με το χρόνο εργασίας, διάρκεια απασχόλησης ή σύνθεση του σπιτικού, ο καθεαυτός ελάχιστος μισθός δεν είναι τόσο αποτελεσματικός στην ελάφρυνση της φτώχειας του απασχολούμενου.

### Δίοδοι προς (και από) τα επιδόματα αναπηρίας: η αξιολόγηση του ρόλου της πολιτικής και των ατομικών περστώσεων

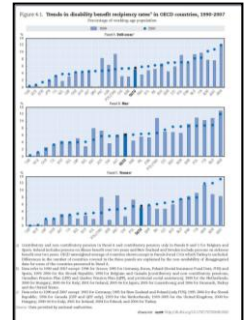
Τα ποσοστά δεκτικότητας του επιδόματος αναπηρίας έχουν αυξηθεί στην πλειονότητα των χωρών του ΟΟΣΑ, ιδίως μεταξύ των γυναικών, νεαρών ενηλίκων, και ατόμων με προβλήματα ψυχικής υγείας. Ενώ φαίνεται πως τα προβλήματα υγείας είναι βαρυσήμαντοι υποκινητές για την εισροή στις παροχές αναπηρίας, άλλοι ατομικοί και εργασιακοί παράγοντες έχουν σημασία τόσο για τη διατήρηση των εργαζομένων όσων και για την είσοδο στα επιδόματα αναπηρίας.

**Σχήμα 3.5**  
Εργατική φτώχεια στις χώρες του ΟΟΣΑ



Παρατηρείται ότι και τα ποσοστά δεκτικότητας σχετικά με την αναπηρία ποικίλλουν ανάμεσα στις χώρες, εν μέρει λόγω των διαφορετικών συνθηκών στις οικονομικές και εργατικές αγορές αλλά κυρίως λόγω των ευρέων διαφορών στην πολιτική της αναπηρίας. Πράγματι, νέοι δείκτες της πολιτικής της αναπηρίας από τον ΟΟΣΑ αποκαλύπτουν ποικιλία τόσο ως προς την άποψη της γενναιδωρίας όσο και προς το στοιχείο της ένταξης στην απασχόληση της πολιτικής της αναπηρίας. Ταυτόχρονα, οι περισσότερες χώρες έχουν συσφύξει την πρόσβαση στις παροχές κατά την τελευταία δεκαετία ενώ βελτίωσαν την ένταξη στην απασχόληση. Τούτο είναι ευόπινη εξέλιξη επειδή υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία ότι μια πλέον γενναιόδωρη πολιτική συσχετίζεται με υψηλότερους αριθμούς ευεργετουμένων ενώ εκτενέστερα προγράμματα απασχόλησης και αποκατάστασης συσχετίζονται με χαμηλότερα ποσοστά δεκτικότητας.

**Σχήμα 4.1**  
**Τάσεις στα ποσοστά δεκτικότητας**  
**του επιδόματος αναπηρίας στις**  
**χώρες του ΟΟΣΑ,**  
**1990-2007**



© OECD 2009

**Η περίληψη αυτή δεν αποτελεί επίσημη μετάφραση του ΟΟΣΑ.**

Η αναπαραγωγή της περίληψης αυτής επιτρέπεται υπό την προϋπόθεση ότι παρατίθεται το δικαίωμα αποκλειστικής εκμετάλλευσης του ΟΟΣΑ, καθώς και ο τίτλος της πρωτότυπης έκδοσης.

**Οι Πολύγλωσσες Περίληψεις είναι μεταφρασμένα αποσπάσματα των δημοσιευμάτων του ΟΟΣΑ που εκδόθηκαν αρχικά στην αγγλική και τη γαλλική γλώσσα.**

**Διατίθενται δωρεάν στο Ηλεκτρονικό Βιβλιοπωλείο του ΟΟΣΑ [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)**

Για περισσότερες πληροφορίες επικοινωνήστε με το Τμήμα Δικαιωμάτων και Μεταφράσεων της Διεύθυνσης Δημοσίων Υποθέσεων και Επικοινωνιών του ΟΟΣΑ μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) ή μέσω φαξ: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal, 75116  
Paris, France

Επισκεφτείτε τον ηλεκτρονικό μας κόμβο [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)

