

## OECD Employment Outlook - 2005 Edition

*Summary in Russian*

---

### Перспективы занятости ОЭСР – Выпуск 2005

*Резюме на русском языке*

#### Редакционная статья

#### Глобализация: справиться с задачей

Джон П. Мартин

Директор по вопросам занятости, труда и социальной сферы

Июнь 2005

Многоликая глобализация, проявляющаяся в росте импорта, в оттоке за рубеж прямых иностранных инвестиций (подчас напрямую связанных с оффшорингом производства) и в притоке иммигрантов, способствовала в последнее время усугублению небезопасности в сфере занятости во многих странах ОЭСР. По словам некоторых комментаторов, глобализация приводит к многочисленным случаям потери работы не только в промышленности, но и все больше в сферах таких услуг, которые до сих пор не подпадали под влияние торговли, и оказывает понижающее давление на уровень зарплат и условий труда многих работников стран ОЭСР. В условиях стремительных технологических преобразований (например, в секторах ИКТ и интернета) угроза потери работы нависает не только над многими рабочими (“синими воротничками”), но может затронуть и многих работников умственного труда (“белых воротничков”). Такие опасения подпитывает и быстрая интеграция в мировую торговую систему двух крупных стран с избытком рабочей силы – Китая и Индии, а также недавнее расширение ЕС.

Не удивительно, что эти опасения усилились на фоне относительно вялого роста занятости в большинстве стран ОЭСР, в частности в континентальной

Европе. По прогнозам ОЭСР, ситуация в области занятости в зоне ОЭСР в целом должна немного улучшиться в 2005-2006 г.г. На основе текущих тенденций зона ОЭСР должна насчитывать, по прогнозам, 36 млн. безработных в 2006 г., что всего лишь на один миллион меньше, чем в 2004 г.

---

*Глобализация позволяет надеяться на повышение уровня жизни...*

---

Данные опасения представляют собой резкий контраст по сравнению с опытом прошлых этапов либерализации торговли и инвестиций, которые стали важным источником роста занятости и повышения уровня жизни. Большая открытость рынков создает новые возможности бизнеса для всех участвующих стран, расширяет возможности выбора для потребителей и позволяет повысить реальные доходы. Прошлый опыт также показывает, что протекционистская политика представляет собой тупиковый путь: в странах, проявивших большую открытость по отношению к торговле, темпы экономического роста также были выше, чем в странах с менее открытой экономикой.

---

*... но также подразумевает и расходы на адаптацию*

---

Тем не менее, чтобы воспользоваться благами торговли, необходимо вывести факторы производства из таких видов деятельности, в которых данная страна менее эффективна, чем ее торговые партнеры, и перебросить их в те направления, в которых ее эффективность относительно более высокая. Это означает, что потеря рабочих мест в некоторых отраслях, наряду с появлением новых возможностей в других отраслях, является неотъемлемой частью процесса глобализации. Задача состоит в том, чтобы обеспечить наиболее гладкое протекание процесса адаптации имеющейся рабочей силы к создающимся новым рабочим местам.

Необходимо правильно оценить масштаб такой задачи по адаптации. Только часть случаев потери работы, зарегистрированных в странах ОЭСР, могут считаться прямым результатом либерализации торговли и инвестиций. Чтобы проиллюстрировать этот тезис, можно сослаться на данные по 15 странам ОЭСР за период 1900-2000 г.г., которые показывают, что, в среднем, только 4 процента всего объема занятости приходится на отрасли обрабатывающей промышленности, подверженные сильной конкуренции со стороны импортной продукции. Тем не менее, адаптация не может быть ни автоматической, ни безболезненной. В Главе 1 показано, что работники, теряющие работу в отраслях, подверженных сильной конкуренции со стороны импорта, медленнее находят новую работу, и их заработная плата на новой работе уменьшается в большей степени, чем у других людей, потерявших работу. Это связано с тем, что по сравнению с другими категориями лиц, утративших работу, те работники, чьи рабочие места сокращаются в связи с развитием торговли, часто старшего возраста, имеют более низкий уровень образования и чаще имеют квалификацию именно в тех профессиях и отраслях, которые сокращаются.

---

*Целевые программы для работников, потерявших место в связи с развитием торговли, могут быть оправданы в определенных обстоятельствах...*

---

Хотя работникам, потерявшим место в связи с развитием торговли, в среднем, труднее адаптироваться, чем другим категориям, это не обязательно означает, что необходимо принимать особые меры в их отношении. Тем не менее, могут иметься основания для внедрения целевых мер поддержки и услуг по возвращению к занятости, когда диспропорциональные торговые удары обрушиваются на конкретные регионы, приводя к росту широкомасштабных увольнений на местных рынках труда, где имеется мало вакантных на данный момент альтернативных рабочих мест. Действительно, как проиллюстрировано в Главе 2, региональные дисбалансы в сфере занятости часто носят постоянный характер, даже в странах, в которых степень межрегиональной мобильности работников сравнительно высока. Таким же образом, целевые программы могут иметь смысл, когда либерализация торговли и инвестиций затрагивает целые отрасли – и проблема стоит особенно остро, когда сокращающиеся отрасли расположены в регионах и без того переживающих экономический спад. Тем не менее, необходимо признать, что такие целевые меры приводили к противоречивым результатам, фактически превращаясь, подчас, в препятствия на пути к адаптации. Таким образом, ими нужно пользоваться экономно, они должны быть четко направлены на облегчение последовательной адаптации и должны быть ограничены во времени.

Кроме того, подчас слышны заявления о том, что работники, утратившие свое место в связи с развитием торговли, имеют особые основания требовать государственную помощь в связи с тем, что их положение является результатом преднамеренного политического решения либерализовать потоки торговли и инвестиций, что увеличит доходы и благосостояние остальной части общества. Один из вариантов такой аргументации, часто используемый в Соединенных Штатах, говорит о том, что без конкретной помощи работникам, утратившим место в связи с развитием торговли, продолжение инициатив по либерализации торговли станет невозможным. Если политико-экономические аргументы такого рода превалируют, то необходимо уделить особое внимание сведению к минимуму тех форм неэффективности и неравенства, которые могут возникнуть при выделении в особую категорию работников, потерявших работу в связи с развитием торговли, которые получали бы большую помощь, чем другие работники, столкнувшиеся с аналогичными трудностями на рынке труда.

---

*... но основной целью является все же помощь по обеспечению доходами всех категорий лиц, потерявших работу, поощряя при этом программы, стимулирующие возвращение к занятости*

---

За исключением данных конкретных обстоятельств, трудности, которые вызывает сокращение рабочих мест в связи с развитием торговли, мало отличаются от тех, которые вызваны потерей работы в общем. Поэтому от политики в данном

случае требуется прежде всего предоставить поддержку в обеспечении доходами всем категориям лиц, потерявших работу, в целом, и способствовать при этом их трудоустройству на новую работу.

Пособия по безработице являются самым очевидным способом компенсации утраты работы в связи с конкуренцией импорта и оффшорингом. Данные пособия могут способствовать распространению равенства, стремясь к более равномерному распределению преимуществ и расходов, связанных с международной экономической интеграцией. Они могут также способствовать достижению цели эффективности, отводя больше времени на поиск работы, отвечающей квалификации работника. Однако, среди результатов могут также фигурировать и проявления неэффективности, поскольку пособия по безработице склонны снижать эффективность стимулов к активному поиску новой работы для работников, потерявших место в связи с развитием торговли. Антистимулы по отношению к занятости могут быть особенно сильными в случае работников, утративших работу в связи с развитием торговли, опыт и квалификация которых плохо подходят для имеющихся вакансий. Как правило, таким работникам придется согласиться на существенное снижение их заработной платы, чтобы вновь обрести работу. В таких случаях выплаты пособия по безработице, кажущиеся весьма скромными по сравнению с предыдущим заработком, могут стать гораздо выше, чем *будущий* заработок, что создаст прочную ловушку безработицы.

Поскольку общая цель политики состоит в обеспечении того, чтобы работники, чьи рабочие места были сокращены, получили возможность и стимул адаптироваться, то следует избегать применения мер, поощряющих уход сокращенных работников с рынка труда, например, через программы раннего выхода на пенсию, пособия по инвалидности или безработице, не сопровождающиеся внятным требованиями по поиску новой работы. Действительно, необходимо предпринимать все усилия для сохранения тесного контакта между сокращенными работниками и рынком труда. Тем не менее, нужно признать, что директивные органы часто испытывают сложности в достижении равновесия между предоставлением адекватных пособий и сохранением стимулов к труду.

---

*Обеспечение финансовой привлекательности труда по сравнению с получением пособия – один из способов достижения этой цели,...*

---

Один из способов достижения такого равновесия состоит в предоставлении финансового поощрения тем безработным, которые находят работу. Такие выплаты, связанные с занятостью, как правило, предназначаются лицам с низкими доходами, и нужно внимательно подходить к их разработке, чтобы сократить риск потери эффективности. Тем не менее, опыт показывает, что они могут стать эффективным способом поощрения возвращения к труду (Глава 3). Схемы страхования заработной платы, частично компенсирующие разницу в заработной плате между старой и новой работой, являются интересным новшеством, опробуемым в ряде стран (Франция, Германия и Соединенные Штаты) с целью поощрения более быстрого нахождения новой работы сокращенными работниками.

Однако, такие схемы трудно разработать, и они еще не прошли тщательную оценку.

---

*... правильно разработанные стратегии активации могут помочь облегчить доступ к новой работе...*

---

Стратегии “активации” играют первостепенную роль в обеспечении сочетания адекватных уровней пособий с сильными стимулами возвращения к труду (Глава 4). Такие стратегии, включающие в себя помощь в поиске работы, консультации, обучение и другие услуги по возвращению к занятости, особенно хорошо подходят в ситуациях сокращения рабочих мест в связи с развитием торговли. Действительно, успешная адаптация к изменяющимся торговым схемам требует того, чтобы рабочая сила плавно перетекала от сокращающихся отраслей к расширяющимся. Например, реинтеграция сокращенных работников с устаревшей квалификацией может быть облегчена, если адекватные программы переподготовки умеренной стоимости помогут этим работникам обрести квалификацию, необходимую для новой работы. Однако, следует осторожно подходить к разработке активных программ рынка труда. Например, для многих сокращенных работников, особенно старшего возраста, найти новую работу в прежней отрасли может быть лучше, чем осваивать новую профессию, что было бы сопряжено со значительными инвестициями в переподготовку. Это возможно, поскольку высокие показатели текучести рабочей силы означают, что наём на работу идет активными темпами даже в сокращающихся отраслях. Снижение уровня заработной платы также гораздо меньше у тех работников, которые нашли новую работу в прежней отрасли. Короче говоря, обучение и другие стимулы должны применяться к относительно малому числу лиц, которым не подходит одна лишь помощь в поиске работы.

Предоставление адекватных персонифицированных услуг сокращенным работникам является частью общей задачи по разработке эффективных услуг в области занятости, по оценке их влияния и по распространению эффективных с точки зрения затрат программ. Правильное управление эффективностью услуг в области занятости играет ключевую роль в выполнении этой задачи (Глава 5).

---

*..оказание помощи в поиске работы после раннего уведомления о грядущем сокращении штатов также может принести пользу...*

---

Сокращение рабочих мест в результате торговых потрясений в некоторых случаях может быть предвидено достаточно рано для того, чтобы помощь по адаптации началась до увольнения работников. Период между ранним уведомлением о грядущем сокращении штатов и самим сокращением, который зачастую определен законом, может стать полезным промежутком времени для внедрения проактивных мер. Такое уведомление полезно и само по себе, так как позволяет работникам начать поиск новой работы как можно раньше. Сокращенные работники, предупрежденные заранее о сокращении штатов, часто

остаются безработными меньше времени, чем работники, уволенные без раннего предупреждения, и определенные факты указывают на то, что раннее уведомление об увольнении положительно влияет на уровень заработной платы после сокращения. Направление персонала государственных служб занятости на предприятия, где было объявлено о грядущих увольнениях, или даже создание отделения государственной службы занятости в помещении предприятия, где проходит сокращение штатов, может быть особенно полезным.

---

*... и, в более общем плане, необходимо, чтобы рынок труда функционировал эффективно*

---

Если общий рынок труда функционирует эффективно, то сокращенным работникам будет гораздо легче помочь найти новую работу. В этом отношении как никогда важно обеспечить динамичное функционирование рынка труда и наличие возможностей трудоустройства и стимулов к нему для людей трудоспособного возраста. Текущая переоценка ОЭСР своей *Стратегии трудоустройства* позволит разработать комплексную рамочную программу для достижения этой цели.

---

*В итоге, расходы на адаптацию, связанные с глобализацией, должны быть признаны политикой и учтены в ней*

---

В общем, заявления о том, что глобализация является основной причиной проблем на рынке труда, переживаемых странами ОЭСР, преувеличены. Тем не менее, процесс, позволяющий извлечь преимущества из открытия рынков, приводит к расходам на адаптацию. И эти расходы должны быть признаны и учтены в общих политических мерах, компенсирующих сокращенным работникам потерю работы и повышающих их шансы найти новую работу. Непризнание тех задач по адаптации, которые глобализация ставит перед работниками, и невнедрение остро необходимых реформ может подорвать общественную поддержку, оказываемую политике открытой торговли.

© ОЭСР 2005

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

**Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.**

**Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)**

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации.

[rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org)

Факс: +33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal  
75116 Paris  
France  
Франция

Посетите наш интернет сайт [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)

