



Читайте полную версию книги на: [10.1787/8ccf5c38-en](https://doi.org/10.1787/8ccf5c38-en)

Панорама государственного управления 2019

Резюме на русском языке

Панорама государственного управления 2019 представляет собой механизм мониторинга с ключевыми показателями результативности государственного сектора и той политики, которую воплощают государственные органы для укрепления взаимодействия с людьми, повышения качества и содействия более инклюзивному росту. В разделе политики внимание уделяется результативности государственных услуг, «ориентированных на людей», с точки зрения доступа, оперативности реагирования и качества. В докладе приведены показатели достижения результата по образованию, здравоохранению и правосудию, сопровождаемые измерением того, как эти общественные воспринимают эти общественные услуги.

С помощью сопоставимых на международном уровне показателей в данной публикации также рассматривается практика и реформы государственного управления с точки зрения их ориентированности на людей, например, в области бюджетирования, нормативного управления, государственных закупок и использования открытых государственных данных.

Ключевые выводы

Постоянно высокий уровень задолженности снижает способность государств реагировать на экономические потрясения

- Начиная с 2009 г. наблюдается постоянное улучшение показателей среднего уровня бюджетного дефицита, в 2017 г. он сократился до 2,2% ВВП, хоть и не достиг докризисной отметки в 1,7%.
- Общий валовый государственный долг в 2017 г. составлял 110% ВВП стран ОЭСР, что ограничивало их свободу действий.
- В 2017 г. совокупные государственные расходы стран ОЭСР на социальную защиту и охрану здоровья составляли чуть более 21% ВВП. И по первому и по второму направлению наблюдался рост с 2007 г., прежде всего в связи со старением населения: 1,5 процентных пункта на социальную защиту и 1,1 процентных пункта на здоровье.
- Государственные инвестиции, в среднем, составляли 3,1% ВВП в 2017 г. и по-прежнему оставались на 0,5 процентных пункта ниже, чем в 2007 г. Есть необходимость в восполнении нехватки инвестиций; рост государственных инвестиций может поспособствовать экономическому росту и предоставить капитал, необходимый для реагирования на изменения климата и достижения целей устойчивого развития (ЦУР).

Занятость в государственном секторе, в целом, остаётся стабильной, но не все государственные служащие находятся в равном положении

- Занятость в органах государственного управления соответствует примерно 18% общей занятости по странам ОЭСР, ее уровень не изменился с 2007 г.
- Среди рабочей силы государственного сектора сохраняется гендерный разрыв. Например, мужчин гораздо больше среди судей в судебных органах высшего уровня (67% от общего

числа) и в политике. В среднем, в 2019 г. женщины занимают 30% мест в однопалатных парламентах или нижних палатах парламентов в странах ОЭСР и около одной трети министерских постов в центральном правительстве.

- В центральном правительстве уставные государственные служащие составляют, в среднем, 68% рабочей силы и имеют лучшие гарантии занятости, лучшее повышение по службе и более строгий процесс набора, чем остальные государственные служащие.

Все большее число стран продолжают бюджетную практику, сфокусированную на воздействии бюджетных решений на основные группы населения и направления политики

- В 2018 г. почти в половине стран ОЭСР, проанализированных в ходе исследования, было внедрено гендерное бюджетирование и примерно в одной четвертой стран оно было закреплено на законодательном уровне.
- В 2018 г. одна четвертая часть стран ОЭСР, проанализированных в ходе исследования, опубликовали анализ экологического и климатического воздействия бюджетных мер; аналогичное число стран предоставило информацию о воздействии бюджета на общественное благосостояние, при этом только 25% стран отобразили Цели устойчивого развития в системах бюджетирования, ориентированного на результат.

Консультации со всеми заинтересованными сторонами по проектам законов и регламентирующих положений широко распространены в странах ОЭСР, однако, как правило, они проходят на довольно поздних этапах и заинтересованным сторонам редко сообщается о воздействии, оказанном их замечаниями.

- Всем странам ОЭСР, которые были проанализированы в ходе исследования, необходимо вовлекать заинтересованные стороны для разработки хотя бы некоторых регламентирующих положений.
- В 2016 г. в двадцати восьми странах ОЭСР центральные органы правительства консультировались по вопросам политики непосредственно с заинтересованными сторонами.
- По сравнению с 2014 г. страны немного улучшили свои методы вовлечения заинтересованных сторон, в большей степени это касалось основного законодательства, где отмечалось увеличение с отметки в 2 (по шкале от 1 до 4) в 2014 г. до отметки в 2,2 в 2017 г., чем подзаконных актов (от 2 до 2,1).

Государственные органы все больше используют государственные закупки для содействия достижению целей устойчивого развития.

- Государственные закупки, в среднем, составляли 12% ВВП в странах ОЭСР в 2017 г.
- В 2018 г. во всех странах ОЭСР были внедрены стратегии зелёных государственных закупок, при этом все большее число использовало государственные закупки для продвижения инклюзивного роста (29 стран), инноваций (26 стран) и ответственного ведения бизнеса (22 страны).

Страны ОЭСР продолжают добиваться успехов в возможности свободного, открытого и в доступного по формату использования данных, предоставляемых государственными органами

- В 30 из 33 стран ОЭСР есть требования о бесплатной доступности государственных данных, в 29 странах - требования о доступности данных с открытой лицензией и в 31 стране - требования о предоставлении данных в машиночитываемых форматах. В 21 стране приоритет отдаётся созданию навыков и возможностей в государственных административных органах для повторного использования данных.
- Показатель открытости, полезности и повторного использования (OURdata), используемый для сопоставления политики в области открытых государственных данных и ее осуществления, в 2019 г. был выше, чем в 2017 г. Данное увеличение отразило в себе улучшения всех лежащих в основе показателей: наличия данных, их доступности и государственной поддержки для повторного использования. Те страны, которые до этого имели низкие показатели, догоняют идущие впереди, такие как Корея, Франция и Япония.
- В 2016 г. в 21 стране ОЭСР центральные государственные органы участвовали в разработке стратегий и инициатив открытого правительства, а в 20 странах они также были задействованы и в их осуществлении.

Несмотря на то, что доверие к правительству вернулось к предкризисному уровню, в восприятии людей уровень эффективности политики остаётся низким

- Доверие людей к своему правительству - показатель, ухудшившийся после 2007 г., восстановился на 45% в зоне ОЭСР - величины, аналогичной той, которая отмечалась перед кризисом. Доверие к правительству выросло в 16 странах, таких как Германия, Япония, Корея, Польша и Швейцария.
- В среднем, в 2016 г. 37 процентов населения в странах ОЭСР имело ощущение того, что оказывает воздействие на то, что делает правительство, при этом в Италии и Словении эта доля была гораздо ниже - 20% и менее.

В среднем по ОЭСР, отмечалось небольшое улучшение удовлетворенности граждан здравоохранением и образованием и доверия к судебным органам, но неравенство между группами населения продолжает существовать.

- В 2018 г. 70% граждан были удовлетворены доступностью услуг здравоохранения, 66% граждан были удовлетворены системой образования и школами, а 56% доверяли судебной системе и судам в странах ОЭСР.
- Доступ, оперативность реагирования и качество услуг (образование, здравоохранение и правосудие) улучшаются в большинстве стран. Например, процент молодежи, которая не работает и не учится (NEET), понизился с отметки в 6,9 в 2012 г. до 5,2 в 2018 г.
- Неравенство между группами населения продолжает существовать. Например, неудовлетворенные потребности в медицинском осмотре были в 2017 г. на 3,2 процентных пункта выше у людей с низкими доходами, чем у людей с высокими доходами.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Порядок использования данных материалов в электронном или печатном виде регулируется Условиями, которые можно найти, пройдя по ссылке <http://www.oecd.org/termsandconditions>.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.



Disclaimers: <http://oe.cd/disclaimer>