

OECD *Multilingual Summaries* Government at a Glance 2015

Summary in Russian



Читайте полную версию книги на: 10.1787/gov_glance-2015-en

Панорама государственного управления 2015

Резюме на русском языке

Идет восстановление экономики и экономический рост медленно начинает набирать скорость в зоне ОЭСР. Налогово-бюджетная консолидация продолжается, несмотря на то, что безработица остается высокой, и при низком росте производительности. Также растет неравенство в распределении доходов и других результатов, важных для благополучия людей. Правительствам нужно будет отреагировать на эти вызовы для того, чтобы обеспечить более сильный и инклюзивный рост в ближайшие годы; необходим многоплановый подход для разработки государственной политики.

Правительства владеют многими рычагами политики для построения фундамента для более устойчивого и инклюзивного общества. Однако, без надлежащих механизмов для предотвращения “захвата” процесса разработки государственной политики отдельными группами, отстаивающими свои интересы, обеспечения эффективного осуществления и содействия тщательному мониторингу и оценке, даже хорошо разработанные меры политики не могут принести ожидаемых результатов. Индикаторы, которые приводятся в Панораме государственного управления 2015, показывают, насколько инклюзивны правительства в плане занятости, процессов выработки политических решений и результатов политики.

Ключевые выводы

Общее налогово-бюджетное соотношение стран ОЭСР улучшается

- Бюджетное равновесие стран ОЭСР улучшилось на 4.2 п.п, перейдя от дефицита в 8.4% ВВП в 2009 г. к дефициту в 4.2% ВВП в 2013 г.
- В 2013 г. структурное налогово-бюджетное равновесие достигло среднего дефицита в 3.5% от потенциального ВВП в странах ОЭСР, что представляло собой улучшение на 3.6 п.п. по сравнению с 2009 г.
- В результате усилий по консолидации большинство стран ОЭСР улучшили свой коэффициент чистых сбережений (разница между текущими доходами и текущими расходами) в период с 2009 г. по 2013 г., включая и страны со значительными отрицательными коэффициентами, как у Греции, Ирландии и Португалии.
- В 2013 г. средний уровень задолженности в странах ОЭСР достиг 109.3% ВВП. С 2013 г. по 2014 г. задолженность снизилась в Чешской Республике, Ирландии, Норвегии и Словакии, а самый большой рост задолженности произошел в Словении, Испании, Италии и Бельгии.

Уровень государственных инвестиций низкий и намного ниже, чем в 2009 г.

- С 2009 г. по 2013 г. государственные инвестиции уменьшились на 0.8 п.п. (если измерять их как долю ВВП) и на 1.4 п.п. (если измерять их как долю общих расходов в странах ОЭСР в среднем). В 2013 г. государственные инвестиции составляли 3.3% ВВП и 7.8% от общих расходов в среднем.

- В 2013 г. околоцентральные органы власти выделили в среднем около 60% всех государственных инвестиций. Однако, в таких странах, как Чили, Греция и Словакия более 70% государственных инвестиций были сделаны центральным правительством.

Несмотря на реформы, занятость в государственном секторе оставалась относительно стабильной как доля в рабочей силе

- Реформирование занятости и оплаты труда широко использовалось центральными органами власти большинства стран ОЭСР для сокращения расходов.
- Разные инструменты использовались в реформировании занятости, включая замену или частичную замену выходящих на пенсию сотрудников, замораживание найма на работу, субподряд и корректировку оплаты труда, в частности, путем уменьшения вознаграждения для высших должностных лиц и замораживания заработной платы. В среднем, реформы привели к умеренному увеличению ощущаемого уровня стресса и интенсивности работы.
- Несмотря на реформы, масштабы занятости в государственном секторе (не ограничиваясь одними только центральными органами власти) как доля рабочей силы остаются относительно стабильными, составляя чуть больше 19% в 2013 г.

Довольно широко распространено участие заинтересованных сторон в регуляторной политике, но подключаются они к нему на очень позднем этапе.

- В рамках Рекомендации ОЭСР 2012 о регуляторной политике и практике, страны ОЭСР взяли на себя обязательство применять “всеправительственный” подход в регуляторной практике. Многие из них ввели официальные требования, добиваясь существенных улучшений в усовершенствовании регуляторной практики и повышении качества, а также в соблюдении ряда рекомендаций Совета ОЭСР.
- Однако, разные правительства в разной степени проводят оценку регуляторного воздействия и заключительную оценку стоимости и преимуществ, компромиссов и синергий между регламентирующими положениями.
- Еще многое предстоит сделать для того, чтобы улучшить участие заинтересованных сторон в выработке регламентирующих правил. Граждане, предприятия, организации гражданского общества и т.д., как правило, подключаются к процессу консультаций довольно поздно, зачастую, когда проект законодательства представляется правительству. Их редко просят высказать свое мнение для того, чтобы дать оценку результативности или для лучшего осуществления положений, они не систематически подключаются на раннем этапе к обсуждению сути проблемы и возможных решений.

Растут усилия, способствующие подотчетности чиновников гражданам, но пока остаются и существенные возможности уклониться от нее

- Страны ОЭСР все больше внимания уделяют конфликтам интересов, но в отличие от занятости после ухода с государственной должности, занятость до прихода на государственную должность, как правило, не регламентируется (например, работавшие до этого в частном секторе или лоббисты).
- Требования к чиновникам, имеющим больше полномочий по принятию решений, о необходимости разглашения своих частных интересов были разработаны подробнее в большинстве стран ОЭСР, правда, при этом судебная ветвь и “зоны риска” – включая сотрудников налоговых и таможенных органов, финансовых органов и органов госзакупки – имеют более низкий уровень разглашения, чем исполнительная и законодательная ветви власти.
- Существует постоянный риск неподобающего влияния корыстных интересов на процессы разработки политики, так как существуют такие слабые места, как несбалансированное представление интересов в правительственных консультационных группах и перемещение лиц между регламентирующими органами и регламентируемыми субъектами (так называемые “вращающиеся двери”).
- После 2009 г. было принято намного больше законов о защите информаторов. На практике, однако эффективная защита остается непростой задачей.

Страны внедряют передовую практику в области открытой государственной информации

- Открытая государственная информация дает больше возможностей новому поколению граждан, предприятий и государственных служащих для создания социально-экономической ценности и может повысить государственную транспарентность.
- Согласно новому показателю OURdata Index, усилия по открытым данным были самыми большими в Корее, Франции, Соединенном Королевстве, Австралии, Канаде и Испании.
- Несмотря на то, что большинство стран приложили немало усилий для того, чтобы обеспечить наличие и доступность данных, правительства с разной активностью поддерживают многократное использование публичных данных (особенно в отношении многократного использования внутри государственной администрации).

Государственные системы налогов и пособий существенно смягчили рост рыночного неравенства доходов, но неравенство, выражающееся не в доходах, требует действий

- Государственные перечисления и трансфертные платежи представляют собой мощный инструмент, ограничивающий последствия роста рыночного неравенства. В 2011 г. перераспределение дохода государственными органами стран ОЭСР снизили коэффициент GINI больше чем на 16 п.п.
- В некоторых странах сокращение государственных расходов увеличило долю расходов, выплачиваемых напрямую гражданами для получения доступа к службам, что может упривести к росту финансовых барьеров для людей с низкими доходами.
- Подход к оказанию услуг, ставящий граждан в центр внимания и уделяющий особое внимание уязвимым слоям населения (малообеспеченным, иммигрантам, инвалидам, молодежи и т.д.), а также полностью использующий потенциал новых технологий, может помочь сделать более инклюзивным оказание услуг и получение результатов.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights



Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary)!

© OECD (2015), *Government at a Glance 2015*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/gov_glance-2015-en