



Read the full book on: 10.1787/dcr-2013-en

2013 년도 개발협력보고서 빈곤퇴치

국어 개요

새천년개발목표(MDGs)는 빈곤감소를 위한 정치적 지원을 촉진시켰다. 전 세계는 극빈상태(1 일 미만 1.25 달러 미만)에서 생활하는 인구의 비율을 절반으로 줄이는 MDG 타깃을 이미 대부분 달성했다. 하지만 MDGs 의 진척도는 현재 접근법의 근원적인 약점을 반영하여 국가별, 지역별, 인구집단별, 성별에서 불균형을 보여왔다. 국제연합과 협력기관들은 MDGs 를 2015 년까지 대체할 새로운 글로벌 프레임워크를 마련(제 11 장)하고 있으며, 지금 당장 빈곤을 퇴치해야 하는 긴급한 도전상황에 직면하고 있다. 본 개발협력보고서(DCR)는 이러한 긴급한 상황을 명확히 파악하기 위한 목적으로 작성되었다.

빈곤이란 무엇이며 어떻게 측정될 수 있는가?

이 질문은 MDGs 와 관련된 수 많은 논쟁의 중심을 이루는 문제이다. 본 보고서에서는 대표적인 학자들의 빈곤에 대한 정의와 이를 측정과 관련된 어려움을 요약하여 설명하고 있다.

- **소득만의 문제를 넘어선 빈곤**. 극도의 소득빈곤을 절반을 줄이려는 MDG 목표는 다른 유형의 빈곤 문제를 간과하고 있다(제 3 장). 경제성장은 빈곤의 모든 측면을 퇴치하거나 모든 사람들에게 혜택을 주지는 못한다.
- **가난한 국가에만 존재하는 것이 아닌 가난한 사람들** (제 1 장). 오늘날 인도와 중국과 같은 중간 수준의 소득 국가에는 새로운 "밑바닥 10 억(bottom billion)"이 존재한다. 국가별 빈곤측정에서는 이러한 국가 내의 불평등을 포착하지 못하거나 이러한 불평등 제거의 진전을 유도하지 못한다.
- **기준이나 정적인 형태가 아닌 빈곤의 측정**. 새로운 측정법은 단순한 글로벌 총계를 넘어서서 국가별의 시작점, 과제, 불평등 해소를 반영하고 시계열 비교분석을 확보할 수 있어야 한다(제 2 장 및 제 11 장).
- **일시적인 "완전퇴치의 달성"뿐만 아니라 유지가 목표** (제 4 장). 최소 5 억명은 만성적인 빈곤에 빠져 있다. 관련 정책은 극단적이고 만성적인 빈곤을 종결시킬 뿐만 아니라 새로운 빈곤으로 빠져드는 것을 방지할 수 있도록 특별히 설계되어야 한다.

빈곤퇴치를 위한 새로운 목표

새천년 정상선언(Millennium Declaration)의 비전을 재실현하기 위해서, 새로운 국제개발의제에는 그 성격에서 연대, 평등, 존엄, 존중의 원칙을 구체화해야 한다. 이를 위해서는 모니터링하기 쉬운 타깃과 경제적 및 사회적 변화를 위한 전략을 효과적으로 안내할 수 있는 핵심적 목표가 필요하게 된다. 본 보고서는 다음을 포함한 이와 관련된 요소에 관련된 다양한 제안을 제공하고 있다.

빈곤에서 포용적 웰빙으로

- 모든 형태의 빈곤퇴치의 진척도를 측정에서 지금 현재의 소득중심의 빈곤지표를 보완할 수 있는 새로운 대표지표(headline indicator)를 구축해야 한다(제 3 장 및 제 5 장).
- 새롭게 빈곤의 상태가 되는지의 여부를 추적할 수 있도록 그 타깃과 지표를 포함한다(제 4 장). 소득 불평등을 줄이는 목표나 일련의 불평등지표를 설정한 각종 목표를 포함시킨다.
- 성별에 대한 이중추적접근법을 활용한다. 즉 성적평등과 여성권력신장의 목표는 다른 모든 목표와 타깃에서 성적간극을 드러내는 방식과 결합시킨다(제 16 장).

국가별 및 전세계의 목표와 책임을 결합시킨다.

- 국제적으로 협력하고 일관성을 가지는 국가별 빈곤축정을 바탕으로 소득빈곤의 새로운 글로벌 목표의 기반을 마련한다(제 2 장).
- 모든 국가에 적용될 수 있는 새로운 의제를 설정해야 하지만, 해당 국가별로 출발점, 역량, 자원에 따라서 그 책임은 변화된다(제 11 장).
- 국가별의 타격을 설정하지만 글로벌의 최소 수준을 마련한다(제 11 장 및 제 15 장).

진척도를 측정하는 데이터를 향상시킨다.

- 이러한 새로운 목표에 대한 진척도의 추적에 사용되는 데이터의 가용성과 품질을 향상시키기 위해서 구체적인 목표, 타겟, 지표를 채택하고, 국가적 통계역량을 갖추도록 투자한다(제 14 장 및 제 16 장).

빈곤퇴치를 위한 새로운 방향

올바른 목표를 설정하는 것이 첫 번째 단계가 된다. 이를 성취하기 위해서는 국가정부에서는 새로운 정책, 헌신, 리더십이 필요하게 된다. 이는 선진국/개발도상국을 분리를 넘어서 전세계 국제사회의 협력이 필요하게 된다. 정부, 의회, 다자간기구 및 국제지역기구, 민간사회, 비정부기구(NGO), 재단 및 민간부문에서는 빈곤퇴치를 위한 모든 정책이 모든 분야에서 제대로 작동하도록 서로 협력해야 한다.

본 보고서 작성에 도움을 준 기관들은 빈곤퇴치에 있어서 다음과 같은 분야에서 커다란 경험을 축적하고 있다.

- **빈곤을 권력신장으로 전환시키는 개발의 속도** 사람들, 특히 여성 및 만성적 빈곤층의 사람들의 권력 신장을 통해 빈곤층으로 낙인하는 사회차별을 제거할 수 있다. 개발협력기구, 정치운동, 시민사회조직이 이러한 권력신장운동에 지원할 수 있다(제 4, 5, 6, 9, 10, 12, 16 장 참조).
- **포용적 및 지속가능한 경제의 구축** 극빈층이 성장의 과정에 참여하고 이를 통해 혜택을 받을 수 있게 한다. 여기에는 정책과 프로그램(특히, 농업, 교육, 에너지, 고용 등의 부문)의 지향점 및 우선순위 전면적인 재설정을 필요로 한다(제 4, 7, 8, 14, 15 장)
- **사회보장제도의 제공** 삶의 영위, 자산축적, 경제기회 접근권, 기후변화 등의 충격완화와 같은 빈곤층을 위한 선순환을 확보하기 위해서 고용보장, 현금이전, 연금, 자녀양육수당 및 장애안수당의 제도를 마련한다(제 4, 5, 6, 7, 9, 10, 13 장).
- **환경과 자연자원에서 지속가능성의 핵심우선순위를 확보** 빈곤감소와 웰빙에 있어서 필수불가결하게 연계된 사안. 정책은 빈곤이라는 현상뿐만이 아니라, 이후 세대의 웰빙을 저해하지 않으면서 빈곤이 발생하는 사유를 해결해야 한다(제 11, 13, 15 장).
- **소규모 농업에 투자** 빈곤을 해소하고 광범위한 기반에서 빈곤층, 특히 농촌국가에서 경제적 성장을 부양할 수 있다(제 8 장 및 제 10 장).
- **지식과 경험의 공유 지원** 특히 개발도상국가의 빈곤감소에 있어서 유용하다(제 1, 8, 15, 16 장).

개발협력이 의미하는 바는?

이러한 당면과제를 다루기 위해서는 추가적인 지원이 필요하다. 재정적 자원이 해당 국가 자체의 세금제도를 통해서 축적될 수도 있지만, 공식적인 개발원조(ODA)는 여전히 핵심적인 역할을 한다. 사용 가능한 모든 재정적 자원을 최적화하고 그 회계책임을 확보할 수 있는 단일적인 통합된 글로벌 체계 안에서 추가적인 자금을 모을 수 있는 더욱 "스마트"한 방식이 되어야 한다(제 15 장 및 제 16 장). 새로운 "효과적 개발협력을 위한 글로벌 파트너십" 프로그램은 전세계의 노력과 자원을 촉진시키고 협력을 진작시킨다(편집자주). 국가 간 및 국가 내의 빈곤퇴치와 불평등감소에는 취약국가에 대한 지속적이고 일관적인 지원이 필요하다. 즉 중간 수준의 소득 국가에는 극도의 빈곤층을 타겟으로 삼아야 하며, 개발도상국의 공공재 마련에 필요한 자체 역량의 확보가 필요하며, 빈곤퇴치의 기반이 되도록 평화의 확보와 폭력의 감소가 필수적으로 동반되어야 한다(제 14 장, 제 15 장, 제 16 장).

© OECD

본 개요는 OECD 공식 번역이 아닙니다.

본 개요의 복제는 경제개발협력기구의 저작권 및 해당 출판물의 제목이 명시될 때에만 허가됩니다.

본 개요는 다음과 같은 영어 붙어 제목으로 출판된 경제협력개발기구 출판물 중에서 발췌한 내용을 번역한 것입니다.

본 개요는 경제협력개발기구의 온라인 서점에서 무료로 보실 수 있습니다. 홈페이지 주소: www.oecd.org/bookshop

자세한 정보는 OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate 부로 문의하여 주시기 바랍니다. 이메일: rights@oecd.org 팩스: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

본 기구 웹사이트 www.oecd.org/rights 를 방문하시기 바랍니다.



Read the complete English version on OECD iLibrary!

© OECD (2013), *Development Co-operation Report 2013: Ending Poverty*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/dcr-2013-en