

OECD Journal on Development
Development Co-operation - 2007 Report
Volume 9 Issue 1

Summary in Chinese

经合组织发展期刊
2007 年发展合作报告
第 9 卷第 1 期

中文概要

- 经合组织发展合作报告每年指出国际援助方面的最新趋势。
- 用包含十二个点的记分卡衡量援助目标实现的情况。衡量成就的十二个方面中，今年报告反映出仅在五个方面有明显进展。
- 报告还包括同行审评提出的十二条经验教训，针对如何最佳管理援助，使其产生发展成效。

经合组织发展合作年度报告旨在向公众介绍国际援助方面的最新趋势。它提供过去一年中发展合作方面的全球最全面统计资料，也努力对这些数据进行某些意义分析。报告统计附件提供了发展委员会成员国和其他捐助方的最新准确资料。

成果记分板：十二项进度指标

在本报告中，发展援助委员会主席审视了 2003 年中期以来官方发展援助的变化，对用以“衡量”发展合作结果的十二项措施作了审评。这些措施可归为六个方面：援助量、援助分布、脆弱形势、援助效率、受援国的努力，以及获得成绩。最终指标描述了实现千年发展目标方面获得的进展。

援助量

度量 1: 捐助方供资净额（按 2002 年价格和汇率计）至少达到 750 亿美元。**已实现**

2006 年援助总金额达到 778 亿美元（尽管扣除对伊拉克援助后的总金额为 707 亿美元）。

度量 2: 援助流量增加的资源，大部真正纳入了发展中国家的经济。**未实现**

从 2002 年基数 575 亿美元提高到 778 亿美元（按 2002 年美元计算），援助增量大部是债务减免数额，对许多国家近来都产生了十分积极的影响。然而随着今后债务减免量下降，必须加速规划性援助，才能实现发展援助委员会成员国承诺中暗示的官方发展援助目标（见度量 1 下的模拟表）。

援助分配

度量 3: 大大增加提供给最不发达国家和其他低收入国家援助的比例。**已实现**

提供给最贫困国家官方发展援助的比例，从 2002 年占双边官方发展援助净额 40%，提高到 2006 年占 46%，在全部官方发展援助量中所占比例从 47% 提高到 49%。2006 年两个特殊因素促成了这一增加：对伊拉克官方发展援助的大幅增加，及尼日利亚商业债务的大量取消。

区域一级，非洲在规划性援助中所占比重明显增加，尽管要达到 2005 年八国集团首脑会议时作出的承诺，2010 年将对非洲官方发展援助（相对于 2004 年水平）翻一番，依然任重道远。

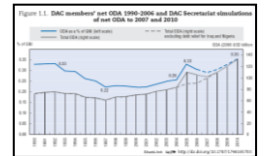
度量 4: 对贫困人口多、业绩好的国家增加官方发展援助。**未达到**

捐助国是否奖励良好的业绩？从世界银行国际开发协会资源分配指数来看，位居前五分之二的双边官方发展援助对象都是最不发达国家和其他低收入国家，所以上面问题的答案是否定的。虽然实际数额有所增加，对贫困人口多业绩好国家的援助比例从 2002 年的 19% 下降到 2006 年的 17%。

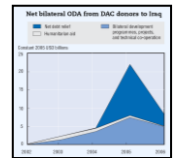
度量 5: 紧急援助和人道主义援助，至少占援助总量的比例，有下降趋势。**未实现**

尽管期望紧急人道主义援助的需求会下降，实际上略有上升：从 2002 年占全部官方发展援助 5%，上升到 2006 年 6%。这类援助的实际绝对值从 2002 年到 2006 年增加了 90%。

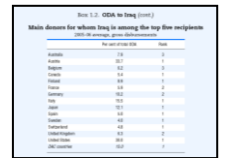
[\[图 1.1\] 1990-2006 年发展援助委员会成员的官方发展援助净额，及委员会秘书处对 2007-2010 年官方发展援助净额的模拟](#)



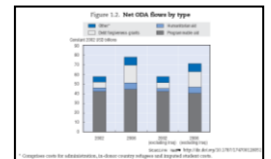
[\[图表 1.2.\] 发展委员会援助国向伊拉克提供的双边官方发展援助净额](#)



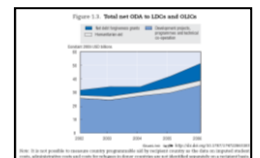
[\[方框 2\] 伊拉克位居其受援国前五名的主要捐助国](#)



[\[图 2\] 按类别分的官方发展净流量](#)



[\[图 3\] 流入最不发达国家和其他低收入国家的官方发展援助净额总值](#)



脆弱形势

度量 6: 在业绩差、可能实现有效资金转移的国家采取深思熟虑的行动。

结果不明确

今后生活在赤贫和最恶劣社会、环境条件下的人，可能有越来越大比例是在“脆弱国家”里。虽然实地一级有些获得改进的实证，仍需作出大量努力使捐助国能最有效地应对挑战性局面，尤其是在加强捐助方协调和帮助建立称职、透明的地方机构方面。

援助效率

度量 7: 提高无附加条件援助的比例。 **已实现**

某种程度上在这方面已获得进展。一定数量的发展援助委员会成员国已经提供全部或几乎全部无附加条件的双边援助规划。来自发展援助委员会成员国的不带条件财政援助比例从 2002 年 42.5% 提高到 2006 年 53.0%，但因相当大部分财政援助未公布，反映情况并不全面。而且很大比例无条件援助资金供资的合同仍被援助国供货商拿到。

度量 8: 明显适应受援国优先重点、计划和系统的援助大幅增加，并列入受援国预算。 **结果不明确**

援助是否更适合受援国政策、系统的衡量标准之一，是提供给政府的援助量有多少被纳入了国家预算。2006 年一项调查显示，无论在发展援助委员会成员中（从 24% 到 87%），还是受援国中（大致从 32% 到 99%），这一指标都有巨大差异。

度量 9: 协调性指标在 2002-2003 年基础上有重大提高。 **结果不明确**

协调性指的是捐助国共同努力，尽量降低对捐助国和受援国不必要的成本。联合分析工作的比例是衡量协调性的一个有用指标。发展援助委员会成员国在协作量所占比例方面的差别从 12% 到 80% 不等。

度量 10: 用于技术合作开支的效益效率有切实提高，（包括更协调的支助、更多使用国家系统、本地技术或其他“南方技能”） **结果不明确**

无论对捐助国还是受援国而言，评估这一度量的问题之一是，“技术援助”这个笼统概念下包括许多不同类型的援助。目前这方面的进展情况尚不清楚。

受援国的努力

度量 11: 受援国扩大服务提供、提高国民收入若干百分点，以避免对外援的不健康依赖。 **已实现**

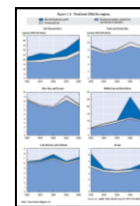
援助只是在诸如卫生、教育公共开支、当前收入（占国民总收入比例）等方面，对各国发展努力的补充。虽然难以准确估计这一度量，在提高收入方面（从 2000 年约 15% 增加到 2004 年 18%）看来有所进展；尤其在撒哈拉以南非洲地区，2001 至 2006 年收入提高超过了官方发展援助量的提高。

产生结果

度量 12: 提供的更多更有效支持，开始转化为更多进展，体现在实现难以达到的千年发展目标方面，尤其在撒哈拉以南非洲地区。 **取得了某些进展，但仍不够**

从许多方面看，这是最重要的度量。但衡量其进展取决于三个因素：

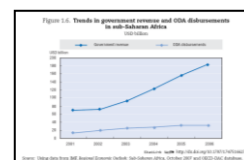
[图 4] 按区域分的官方发展援助净额总值



[图 5] 2006 年巴黎宣言基线调查：捐助国联合分析工作所占比例



[图 6] 撒哈拉以南非洲地区政府收入及官方发展援助量趋势（十亿美元为单位，按目前价格计）



- **充分可靠的基本统计资料。** 对诸多指标来说仍是个问题。
- **明确进展的时间跨度。** 千年发展目标的基准年实际上是 1990 年，尽管是在 2000 年千年首脑会议上被提出。因此很多情况下审视的是二十五年阶段中前十五年内的业绩。
- **援助及其结果之间的关联性。** 各种结果可能主要归因于本国努力，所以需要审视某项援助活动是否参与促成了观察到的变化。

达到除贫目标： 如果目前趋势继续，2015 年除贫收入目标能提前很早达到。但不能肯定每日收入低于 1 美元的人口数目是否会少于十亿。

其他方面进展： 在全球一级或世界上许多地区（尤其是撒哈拉以南非洲地区和太平洋地区），其余的千年发展目标不可能在 2015 年实现。但其他方面近来有迅速发展的证据：

- 撒哈拉以南非洲地区赤贫人数已经稳定下来，2000 年以来贫困率也下降了近 6%。
- 虽然初等教育入学率已从 1991 年 80% 提高到 2005 年 88%，发展中国家的进展大多是在 1999 年后取得的。
- 全球麻疹死亡人数从 2000 年 75.7 万下降到 2006 年 24.2 万，下降率达 68%。非洲同期下降率更是高达 91%。
- 在“经济转型国家”（东南欧和独联体各国），2000 年以来贫困下降速度至少和其中许多国家九十年代贫困上升的速度相当。

进展能否归功于国际援助？

显然这远不是唯一的因素。但对许多贫困国家提供更多卫生、教育方面的官方发展援助，肯定对这些领域的进展作出了贡献。贫困终于开始大幅度下降。如果没有多年来援助扶持的政策改革、治理和投资改善等多方面效应，看来不可能产生这样的除贫结果。

前进的道路：贸易援助

当今全球化的世界，已显然证明贸易是经济增长的强大动力，而经济增长又是除贫的根本条件。然而，许多发展中国家则缺乏利用贸易机遇的基本条件。多数捐助国现在都有注重于提供“更多”和“更佳”贸易援助的体制性减免措施、专门构架、专业团队和运作指南，以体现关于提高援助效率的巴黎宣言原则。

从经验中学习：发展援助委员会同行审评得出的十二个教训

2006 年发展援助委员会成员国共拨出一千多亿美元官方发展援助资金。相当于全球官方发展援助总额的 90%。过去，同行审评机制曾提请发展援助委员会注意许多问题。这些问题归纳为十二条经验教训，用以指导有效管理援助，使之产生发展成果。这些经验教训又可分为三大类：战略、组织管理和交付管理。

战略

经验 1: 建立适当的法律、政治基础

无论以立法形式还是其他形式，需要有明确的、最高级别的发展合作宗旨阐述，有广泛认同性并在相当一段时期内有针对性。

经验 2: 处理好相互竞争的国家里利益

不让短期压力阻碍实现有效发展这个长期共同利益。

经验 3: 发展政策要有更大一致性。

确定明确授权，建立机制，确保政策审评以对贫困国家产生的影响为基础。

经验 4: 公共意识

在援助供资活动方面，要努力获得成绩、衡量成绩和宣传介绍成绩。

组织管理

最近的同行审评指出，组织方面的改革与援助效率的联系似乎越来越密切。

经验 5: 确定行之有效的领导构架

选择有充分资深和公共问责声誉的人物，承担实施有效发展合作的明确政治职责。

经验 6: 解决机构繁杂现象

理顺双边援助构架，促进国家层面行动的一致性。

经验 7: 管理好多边机构的贡献。

提高各种多边援助负责机构间的一致性。

经验 8: 将管理下放到实地

责任下放到实地一级有好处，但需要高质量、合理化的支持系统。

交付管理

经验 9: 对发展援助升级的管理

由于捐助国必须提高援助人员的人均援助量，同时又提高援助效率，对援助交付工作进行彻底改革将是至关重要的一项任务。

经验 10: 针对不同国家和部门的方针

发展援助委员会多数成员国应将其援助集中于更少国家和地区，特别是集中于更少的活动。

经验 11: 以业绩为基础的管理、评价和质量控制

培养加强成果管理文化，相应调整奖励机制，但所用方式应能促进而不是削弱当地的问责制构架。

经验 12: 人力资源管理重点

巩固发展称职的、有积极性的当地和援外人员队伍，对任何机构的有效运作都是至关重要的。

提高援助效率：卫生部门的经验教训

从 1999 年到 2005 年，对卫生部门的发展援助从 60 亿美元增加到 134 亿美元。同时期中，实现与卫生相关千年发展目标的严重瓶颈制约因素也日益明显。这种情况激励捐助国及伙伴国改变行动方式，以巴黎宣言为框架，达成了重要的协议。这些协议有助于建立诸多提高援助效率的手段，在降低儿童死亡率、疟疾结核病防治、艾滋病病毒治疗等方面取得了明显成绩。但仍有必要继续监测进展，摸清可行的方法，采取措施改进尚存的问题。

本报告/出版物全文请见 www.sourceoecd.org/developmentreport

© OECD 2008

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系
rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights/

