

OECD Journal on Development

**Development Co-operation - 2006 Report - Efforts and Policies of the
Members of the Development Assistance Committee – Vol. 8 No 1**

Summary in Danish

OECD Journal on Development

**Udviklingssamarbejde – 2006 rapport – Indsats og politik hos
medlemmerne i Komitéen for Udviklingsbistand
Bind 8 Udgave 1**

Sammendrag på dansk

"Ét af de allervigtigste bidrag i DAC er at give den interesserede og bekymrede offentlighed klare og konsistente oplysninger. Gennemsigtighed er roden til effektivitet. Bistand er en investering i en bedre og mere sikker verden. De, der yder bistand, og de, der modtager den, kan - og bør - kræve, at det bidrager til håndgribelige resultater for fattige mennesker. Jeg håber, at oplysningerne og analysen i denne Rapport vil bidrage til en forbedret debat om effektiv brug heraf."

- Richard Manning OECD DAC Chair

Dette års rapport om udviklingssamarbejde af formanden for OECD DAC, Richard Manning, ser på den overordnede bistandsstørrelse og undersøger, om donorerne er på rette vej, så de når deres mål om at hæve bistanden til USD 130 milliarder globalt og have fordoblet bistanden til Afrika i 2010.

Rapporten ser på større tendenser, der afslører, hvor bistanden sendes hen – hvilke regioner, der får mest, hvilke regioner, der får mindst, hvilke sektorer (sundhed, uddannelse osv.), der tiltrækker bistanden, og hvilken indvirkning gældseftergivelse og nødhjælp fortsat har på de totale bistandsstrømme.

Rapporten kommer også med ideer til, hvordan donorerne kan gøre mere for at opmuntre til større hjemligt ansvar overfor offentlige udgifter (som omfatter bistand) i udviklingslande.

Den rapporterer også om nogle nøgleforanstaltninger til udviklingssamarbejde inklusive de fremskridt, landene gør - eller ikke gør - i implementeringen af Paris deklARATIONEN om bistandseffektivitet (Paris Declaration on Aid Effectiveness), og den ser på, hvordan en øget Bistand for Handel (Aid for Trade) kan få den bedste indvirkning.

Bistanden øges, men gældsftergivelsen dominerer

Den totale, officielle udviklingshjælp (ODA) fra DAC medlemslande steg med 32% i 2005 til USD 106,8 milliarder - rekordhøjt.

Dette repræsenterer 0,33% af medlemmernes samlede bruttonationalindkomst i 2005 - en stigning fra 0,26% i 2004, hvilket er det højeste tal siden 1992.

Men broderparten af stigningen kom fra gældsftergivelsestilskud (især til Irak og Nigeria), der mere end tredobledes, og fra humanitær bistand som steg med 15,8%.

I 2005 offentliggjorde DAC en bredt citeret 'simulering', der viser, at bistanden ville stige fra lige under USD 80 milliarder i 2004 til USD 130 milliarder i faste dollars i 2010, hvis alle donorer ville respektere deres forpligtelser.

Men for at nå dette mål kræver det en meget stor stigning i perioden 2008-10, argumenterer DAC formanden Richard Manning. Det vil betyde, at "Skatteyderfinansierede bistandsprogrammer skal øges hurtigere end næsten alle andre former for offentlige udgifter".

Richard Manning forudser, at bistanden i mellemtiden sandsynligvis vil falde moderat i 2006 og 2007, efterhånden som gældsftergivelsen mindskes.

Bistanden til Sub-Sahara i Afrika udsættes, men den største bistand går til fattige lande

Bistanden til Sub-Sahara i Afrika er steget kraftigt, men hvis Nigeria - der hovedsagelig modtog gældsftergivelse i 2005 - udelades, var bistanden til denne region næsten uændret i 2005.

Bistand udover gældsftergivelse bør dog stige i løbet af de kommende år, efterhånden som forpligtelserne til at fordoble bistanden til Afrika begynder at træde i kraft.

Hvis vi ser fremad, forudser Richard Manning, at vi sandsynligvis vil se et fortsat fald i bistanden til Europa og Fjernøsten efter 2005, efterhånden som flere lande i disse regioner gør fremskridt indenfor udviklingen.

96% af al bistand går nu til den fattige række af udviklingslande og afslører, at bistanden nu fordeles nøjere i forhold til, hvor folk bor.

Ikke-DAC donorer øger også bistanden

Samtidig med at bistanden fra OECD DAC medlemmer fortsat vil dreje sig om tæt på 90% af den totale ODA, fremhæver Richard Manning, at bistand fra ikke-DAC donorer også øges.

Warren Buffet fordoblede ressourcerne i Gates Foundation fra den ene dag til den anden.

Bistanden fra ikke-DAC lande har traditionelt ligget på ca. 5% af den verdensomspændende ODA, men den vil stige, efterhånden som ikke-DAC OECD-medlemmer så som Korea og Tyrkiet, og lande udenfor OECD og EU, hæver bistanden.

Nye måder at yde bistand på

Et interessant emne i løbet af det seneste år har været, at ideer til innovative former for udviklingshjælp er flyttet videre fra diskussionsfasen og nu er blevet realiteter.

De tre hovedinitiativer har alle ligget indenfor sundhedsområdet.

- International Finance Facility for Immunisation.
- Tilsagn om at indføre flyselskabsafgifter til finansiering af bistanden til malaria, TB og HIV AIDS.
- Et 'Avanceret markedstilsagn' om at komme med initiativer til udvikling af vacciner, hvor markedsefterspørgslen er lav.

Det forventes, at de to første initiativer nævnt herover øger de globale bistandsindtægter med op til USD 2 milliarder om året, eller med ca. 2% af den totale bistand.

Bistandsafhængighed

Er bistandsafhængigheden nået op på niveauer, hvor den truer udviklingslandenes makroøkonomiske stabilitet og konkurrenceevne ('Den hollandske syge') og efterlader dem usundt afhængige af bistand?

Faktisk viser DAC statistikker, at de overordnede niveauer for bistandsafhængighed er lave og stabile efter et betydeligt fald i 1990'erne. De fleste lande med høje afhængighedsniveauer er små øer eller stater, der er påvirket af konflikt. Men nogle større lande kunne se deres afhængighedsniveau stige i nogen grad, hvis bistanden stiger i forhold til tilsagnene.

Overvågning af Paris deklARATIONEN om bistandseffektivitet

OECD DAC har overvåget implementeringen af Paris deklARATIONEN om bistandseffektivitet, siden der var enighed herom blandt mere end 100 donorer, udviklingslande og multilaterale organisationer i 2005. Dette års rapport om udviklings samarbejde offentliggør nogle tidlige resultater fra den første 2006 grundlæggende undersøgelse om overvågning af Paris deklARATIONEN.

Den foreslår, at der skal tages mere højde for styring af udgifterne til bistandsydelse. Men bistandseffektiviteten rækker ud over nedbringelse af transaktionsudgifter. Den skal også omfatte stærkere og mere ansvarlige institutioner på landeniveau. Undersøgelsen viser, at der er brug for en større arbejdsindsats på dette område.

Der deltog 31 lande i undersøgelsen.

Fremme af hjemlig ansvarlighed

Richard Manning udpeger områder, hvor donorer kan og bør gøre mere for at fremme en større ansvarlighed hos regeringerne overfor befolkningerne i fattige lande. Han foreslår:

- fortsat handling for at forbedre samrådet med ikke-offentlige aktører i dannelsen af en formulering af strategier til fattigdomsbekæmpelse og at anvende kommunikationsmidler til forbedring af ansvarligheden.
- rette større opmærksomhed mod en forbedring af skatteopkrævningssystemet.

Han påpeger, at det lader til, at regeringers ansvarlighed overfor borgerne er stærkest, ikke når bistandsniveauerne er høje, men når skatteindtægterne er høje.

Donorer har lang erfaring med at forsøge at 'gøre staten i stand til at arbejde bedre' ved at hjælpe med at opbygge kapacitet. Det er langt vanskeligere for folk udefra at blive involveret i styrkerne af den sociale kontrakt, der sætter betingelserne for den lokalpolitiske debat, men donorer bør overveje mere støtte til:

- repræsentativ regering
- en uafhængig dømmende magt
- uafhængige medier.

Bistand for Handel

Uden støtte til styrkelse af handelskapaciteten i udviklingslande vil en forbedret markedsadgang kun have lille effekt på indvirkningen af fattigdomsbekæmpelse.

Denne rapport varskoer læserne om de seneste evalueringer og fremhæver den dårlige valuta for penge i 'Bistand for Handel' programmer og peger på, at Paris deklARATIONEN om bistandseffektivitet langt fra er systematisk anvendt i disse programmer. Den kommer med forslag til forbedringer inklusive vigtigheden af landeejerskab og resultatbaseret ledelse.

I 2004 omfattede hjælpen til Bistand for Handel agendaen USD 2,5 milliarder til handelsrelateret hjælp, USD 12,9 milliarder til opbygning af infrastrukturen og USD 7,3 milliarder til fremme af produktive kapaciteter. Faktisk har andelen af Bistand for Handel siden Uruguay Runden gennemsnitligt ligget på 24% total ODA, eksklusive gældseftergivelse.

Landenotater – Bilaterale donorerers politik og bestræbelser

Hvert år samler rapporten om udviklingssamarbejde notater fra de enkelte politikker og bilaterale donorerers bestræbelser.

Nøglefunktioner i 2006 omfatter følgende:

- Fattigdomsbekæmpelse fortsætter med at være i stærk hvis ikke central fokus hos mange donorer.

- Medlemmerne forbliver forpligtet til Millennium Development Goals.
- Bekæmpelse af korruption var en kernemålsætning på donorenes indflydelsesrige agendaer.
- Adskillige donorer øgede omfanget af deres programmer og støttede reformen i sikkerhedssektoren.
- Der mangler stadig meget på området indenfor politisk sammenhæng.
- Der gives mere opmærksomhed til overvågning og evaluering med fokus på resultater.
- Der gives mere fyldestgørende oplysninger om fem lande, der blev gennemgået sideordnet. Grækenland, Holland, Portugal, Storbritannien og USA.

Statistik

Det statistiske bilag til rapporten om udviklingssamarbejde sammenfatter de seneste data omkring et medlems bistandsbudgetter med detaljerede tabeller, grafer og kort. Her er højdepunkterne medtaget.

Det fuldstændige statistiske bilag og analyser kan hentes online på adressen:

www.sourceoecd.org/development

© OECD 2007

Dette sammendrag er ikke en officiel OECD oversættelse.

Reproduktion af dette sammendrag er kun tilladt på betingelse af, at OECD copyright og titel på den originale publikation nævnes.

Sammendrag på flere sprog er oversatte uddrag af OECD publikationer, der oprindeligt blev publiceret på engelsk og fransk.

De er gratis tilgængelige på OECD Online Bookshop

www.oecd.org/bookshop/

For yderligere oplysninger kan man kontakte afdelingen OECD Rettigheder og Oversættelser,
Direktoratet for Offentlige Anliggender og Kommunikation.

rights@oecd.org

Fax: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
Frankrig

Besøg vores website www.oecd.org/rights/

