

OECD Journal on Development

**Development Co-operation - 2006 Report - Efforts and Policies of the
Members of the Development Assistance Committee – Vol. 8 No 1**

Summary in Chinese

经合组织发展期刊

**发展合作—2006 年报告—发展援助委员会成员国的努力与政策
第 8 卷第 1 期**

中文概要

“发展援助委员会最重要的贡献之一，就是向关心此问题的公众提供明确一致的信息。透明度是效率之源。援助是为更美好更安全的世界投资。提供援助者和受援者都能够和应该要求援助产生可见的减贫效果。我希望本报告中提供的信息和分析对于改进援助效率的讨论会有所帮助。”

经合组织发展委员会主席理查德-曼宁

经合组织发展委员会主席理查德-曼宁先生提出的 2006 年发展合作报告，指出了该年的援助总量，也对各援助国是否正在实现 2010 年全球援助额达到 1300 亿美元、向非洲提供援助额加倍的目标，进行了审视。

报告研究了援助的主要趋势，指出援助的主要去向，包括获得援助最多和最少的地区，吸引援助的有哪些部门（卫生保健、教育等），以及减免债务、紧急援助继续对援助总流量产生何种影响。

报告对援助国可如何进一步鼓励发展中国家提高国内公共开支（包括援助资金）问责制，也提出一些想法。

也报道了一些发展合作方面的关键衡量指标，包括各国在执行关于援助效率的巴黎宣言方面取得的进步和不足之处，以及如何使增加的贸易援助产生最大影响。

援助量在增加，但债务减免占了主要部分。

由发展援助委员会成员国提供的官方发展援助总额，2005 年增加 32%，达到创纪录的 1068 亿美元。

这个数额相当于成员国 2005 年总体国民生产总值的 0.33%，2004 年的百分比是 0.26%，为 1992 年以来的最高比例。

但大部分的增加来自于债务减免（尤其是伊拉克、尼日利亚两国的减免），减免数额增加两倍以上，另外人道主义援助也增加了 15.8%。

2005 年发展援助委员会提出了一个被广为引述的“假想局面”：如果所有援助国都遵守诺言，援助量按恒值计算可从 2004 年的略低于 800 亿美元提高到 2010 年 1300 亿美元。

曼宁主席指出，要达到该目标则必需在 2008-2010 年期间大幅度增加援助量。这将意味着“由纳税人供资的援助方案将要比几乎所有其他形式的公共开支增加得更快”。

理查德-曼宁预计，随着债务减免数额减少，2006、2007 年援助量可能会略有下降。

对萨哈拉以南非洲地区的援助停滞不前，但多数援助流向贫穷国家

向撒哈拉以南非洲地区提供的援助量大幅度上扬，但如果把得到最多债务减免的尼日利亚排除在外，则该地区受援量在 2005 年几乎没有变化。

然而随着援非数额翻一番的承诺逐渐兑现，今后几年除债务减免外的援助数额也会增加。

对今后的前景，曼宁预计随着欧洲、远东地区更多国家继续发展，2005 年后对这些地区的援助量会继续下降。

目前所有援助量的 96% 都流向发展中国家的较贫穷地区，显示受援区和穷人居住的地方现在更加吻合。

发展委员会外的援助方也增加了援助

理查德-曼宁指出，虽然经合组织发展委员会成员国依然提供着官方发展援助总额的近 90%，委员会外的援助方也在增加援助。

Warren Buffet 的贡献使盖茨基金会的资金骤然翻了一翻。

发展援助委员会外的其他国家以往提供大约 5% 的全球官方发展援助，随着韩国、土耳其等不在发展援助委员会内的经合组织成员国，以及经合组织外的国家和欧盟纷纷增加援助，该比例一定会得到提高。

提供援助的新方式

过去一年很有意思的特点之一，就是发展援助形式的创新问题已经从讨论阶段跨入落实阶段。

三项主要创新举措都在卫生保健领域。

- 免疫接种国际筹资设施。
- 收取专项航空税，为防治疟疾、结核、艾滋病毒艾滋病融资的承诺。
- 用“增强市场承诺”措施，鼓励市场需求低的疫苗开发。

预计前两项举措能在全球每年额外融资 20 亿美元，约相当于总援助额的 2%。

援助依赖性

对外援的依赖是否已达到威胁发展中国家宏观经济稳定性、竞争性的程度（所谓的荷兰病症），使这些国家不健康地过分依赖援助？

实际上发展援助委员会的统计资料显示，援助依赖水平在经历九十年代大幅下降后，总体上是低水平和稳定的。依赖程度高的国家多数是小岛屿国家和陷于冲突的国家。但某些较大国家的实际受援量如按认捐情况上升，其援助依赖程度也可能随之提高。

有关援助效率巴黎宣言的监测

2005 年一百多个援助方、发展中国家、和多边组织议定了关于援助效率的巴黎宣言，此后经合组织发展委员会一直对该宣言的实施进行监测。今年的发展合作报告发布了关于 2006 年巴黎宣言监测初次基本调查的某些早期结论。

它指出需要更重视援助发运的费用管理问题。但援助效率不仅在于缩减运输费，它要求更强和更有问责制的国家级机构。调查表明在此领域需做更多工作。

三十一个国家参加了此项调查。

促进民主问责制

理查德-曼宁先生指出了捐助方在促进贫穷国家政府提高公民问责制方面能够也应该做得更好的几个方面。他提出：

- 在拟定减贫战略，以及通过沟通改进问责制方面，继续与非政府部门加强磋商。
- 更重视税收制度的改进。

他指出，政府在公民问责方面表现最好的时候，往往是在税收多而非援助额高的时候。

长期以来各捐助方一直努力通过加强能力建设，“使国家运作得更好”。外界参预如何确定基本社会契约条件的国内政策辩论，则是微妙得多的问题。然而捐助方应考虑对在下方面提供更多支持：

- 民选代议政府
- 独立司法机构
- 独立的媒体

贸易援助

如果不扶持发展中国家的贸易能力，改进市场准入对减贫也无法产生多大影响。

本报告提请读者注意最近的一些评估，反映出贸易援助计划费效比很差，表明有关援助效率的巴黎宣言远没有在这些计划中得到系统地执行。提出了一些改进的建议，包括产权归国家问题的重要性，基于结果的管理方法等。

2004 年向贸易援助议程提供的援款中，有 25 亿美元涉及与贸易相关的援助，129 亿美元用于基础设施建设，73 亿美元用于提高生产能力。实际上自乌拉圭回合结束以来，在不包括债务减免的官方发展援助总额中，贸易援助平均占百分之二十四。

国别说明-双边捐助国的政策和努力

发展合作报告每年都汇总各双边捐助国援助政策、数量的概要说明。

2006 年主要特点如下：

- 减贫继续是多数捐助国援助工作重点，甚至是核心重点。
- 各成员国都继续致力于千年发展目标的实现。
- 反腐败是捐助国管理议程上一项核心目标。
- 若干捐助国加强了项目支持方面的安全领域改革。
- 在政策一致性方面仍然任重道远。
- 更加关注监测和评估，更注重结果。
- 对希腊、荷兰、葡萄牙、英国和美国这五个接受了同行审评的国家作了全面详细的介绍。

统计资料

发展合作报告的统计资料附录，汇总了成员国援助预算的最新数据，包括详细的表格、图表，择要收录在报告中。

统计资料附录和分析资料全文，可以在网上在线查阅，网址是：
www.sourceoecd.org/development

© OECD 2007

本概要并非经合组织的正式译文
在提及经合组织版权以及原著标题的前提下
允许复印本概要

多语种概要出版物

系经合组织英法双语出版物的译文摘要
由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司

版权及翻译处联系
rights@oecd.org

Fax: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
France

Visit our website www.oecd.org/rights/

