

OECD Journal on Development

**Development Co-operation - 2005 Report - Efforts and Policies of the
Members of the Development Assistance Committee**

Volume 7 Issue 1

Summary in Russian

Дневник ОЭСР, посвященный развитию

**Сотрудничество в области развития - Доклад 2005 - Усилия и
политика членов Комитета помощи развитию**

Том 7 Выпуск 1

Резюме на русском языке

В данном докладе проливается свет на ряд крупных и неустранимых проблем, над решением которых члены работали сообща в 2005 г. Достигнут ли страны-доноры годовой цели в 130 млрд долларов США к 2010 г.? Куда идет помощь и как можно сделать ее использование более эффективным? Имеет ли смысл техническое сотрудничество: оплата специалистов из развитых стран, работающих в развивающихся странах? Достаточно ли делается для стимуляции экономического роста, чтобы улучшить условия жизни бедных людей? Какие выводы можно сделать из нашей общей неудачи в достижении цели равенства полов в школах в 2005 г.?

Если доноры хотят достичь цели, поставленной на 2010 год, то необходимо резко увеличить темпы роста помощи - на 60% между 2004 г. и 2010 г. Это означает средний рост свыше 8% в год, в то время, как бюджеты ОЭСР находятся под сильным давлением. Краткосрочные прогнозы предсказывают явный «бум» официальной помощи развитию, но она во многом будет состоять из списания непогашенного долга горстки стран и не будет означать усиленную передачу ресурсов большинству развивающихся стран.

Ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что проблемы развития получили исключительную огласку в 2005 г. Год начался с того, что мировое внимание оказалось сосредоточенным на ужасных разрушениях, нанесенных цунами в Индийском океане 26 декабря 2004 г., и с беспрецедентного потока донорских средств не только от государств, но и от простых людей со всей планеты. В июле продовольственный кризис в Нигере указал на хрупкость международной системы реагирования на гораздо более предсказуемые

гуманитарные катастрофы. Период чрезвычайно жестоких ураганов в Карибском бассейне и Мексиканском заливе, разрушительное землетрясение в регионе Кашмира в октябре вместе с дальнейшими проявлениями проблем с обеспечением продовольствием на юге Африки показали, что спрос на гуманитарную помощь не ослабевает.

С политической стороны майская встреча Совета ОЭСР на уровне министров приветствовала заявление ОЭСР о дальнейших шагах после Декларации Тысячелетия и Монтеррейского консенсуса, взяв обязательства на страны ОЭСР прилагать больше усилий для достижения Целей Развития Тысячелетия. Саммит Большой восьмерки в Глениглсе в июле и сентябрьская сессия Саммита Генеральной Ассамблеи ООН позволили поставить проблемы развития во главу международной повестки дня параллельно с тесно связанными с ними проблемами изменения климата, безопасности и прав человека. Год завершился встречей Всемирной Торговой Организации (ВТО) в Гонконге, которая акцентировала внимание на том, как сдержать обещание «Раунда развития», сделанное в Дохе.

Этой огласке соответствовал также **объем аналитического освещения**. В январе Проект тысячелетия ООН представил доклад о том, как превратить цели развития тысячелетия (ЦРТ) из всеобщего стремления в реальность для каждой развивающейся страны. В докладе подчеркивалось, что, принимая во внимание существующие тенденции, большинство целей не будут достигнуты во многих развивающихся и переходных странах, и был сделан призыв использовать существующие инструменты, такие как стратегии сокращения нищеты (ССН), более честолюбиво и комплексно, дополняя их другой мерой, такой как "быстрые победы" в форме увеличения масштабов действий на основе испытанных схем. Достигнутое на сентябрьском Саммите Тысячелетия согласие создать Комиссию Строительства Мира подтвердило приверженность международного сообщества делу предотвращения конфликтов с применением насилия и поддержки стран на пути перехода от войны к миру. Кроме того, финансируемая Соединенным Королевством Комиссия для Африки в марте представила свой доклад, содержащий широкий набор предложений как для африканских стран, так и для их партнеров по развитию, для того, чтобы ответить на вызовы, стоящие перед этим континентом. ОЭСР и Экономическая Комиссия для Африки дополнили эту работу первым взаимным обзором между Африкой и ОЭСР. В докладе Всемирного Банка о мировом развитии содержится новый анализ роли справедливости в процессе развития.

В этом году также наблюдался ряд реальных действий. Прекращение действия **Договоренности по поливолоконистым материалам** – последнего акта Уругвайского раунда – вызвало существенные изменения схем торговли текстилем, несмотря на свою болезненность для многих поставщиков развивающихся стран и на временную ограниченность, связанную с перераспределением контроля над рядом ключевых рынков. Было достигнуто согласие об отмене многостороннего долга образцовых стран в рамках инициативы Бедные страны с высокой задолженностью (БСВЗ), который эти страны имели перед Международным Валютным Фондом (МВФ), Международной Ассоциацией Развития (МАР) и Африканским Фондом Развития (АФР). Было достигнуто соглашение о крупном списании долга Нигерии – самой многонаселенной страны Африки. Более того,

важные решения были приняты относительно объема и эффективности помощи, что детально представлено в данной главе.

Стоит отметить, что после впечатляющих темпов роста в 2004 г. развивающиеся страны, похоже, сохранили темпы роста доходов на душу населения, значительно превышающие темпы стран ОЭСР, таким образом, Африка, наконец, демонстрирует доказательство существенного (хотя все еще недостаточного) роста дохода на душу населения. В ряде стран продолжился положительный рост показателей управления. Резкий рост цен на нефть стал манной небесной для экспортеров нефти и тормозом для роста остальных стран, но его отрицательное влияние на развивающиеся страны в их совокупности, на момент написания доклада, оказалось не таким сильным, как прогнозировалось.

Таким образом, 2005 год напомнил нам о необходимости серьезных перемен для улучшения условий жизни бедных людей во всем мире в степени, приближающейся к той, которая заложена в ЦРТ. Этот год позволил также построить все более целеустремленное движение к ускорению прогресса в борьбе с лишениями и неравенством, с уровнем которых мир больше не может мириться.

По оценкам Секретариата Комитета помощи развитию ОЭСР, общий чистый вклад официальной помощи развитию членов Комитета вырастет с 79,5 млрд долларов США в 2004 г. до 128,1 млрд долларов США в 2010 г. (в постоянных долларах США 2004 г.), что, фактически, составит рост в 50 млрд долларов США. Согласно измерениям КПП, это был бы наибольший рост официальной помощи развитию за всю историю существования Комитета с 1960 г. Тем не менее, несмотря на обнадеживающие показатели, по-прежнему нет уверенности, в том, что уровень помощи, по которому были взяты обязательства в Монтеррее на 2006 г., будет соблюден и, несмотря на «бум» ОПР в краткосрочной перспективе, донорам необходимо будет резко увеличить другие формы помощи, если они хотят приблизиться к уровню, поставленному на 2010 г.

При том, что дотации на помощь должны увеличиться, можно ли повысить эффективность оказания этой помощи? Даже если развитие действительно становится более согласованным совместным мероприятием, унаследованные схемы оказания помощи нуждаются в дальнейшем изменении, и ряд инициатив придумал новую форму способу, которым многие доноры планировали и оказывали помощь в прошлые годы. В этом отношении стоит отметить, что КПП ОЭСР выступил со-спонсором Парижского Форума на высоком уровне в марте 2005 г. и что согласованная Декларация продемонстрировала беспрецедентный уровень консенсуса и решимости реформировать помощь для повышения ее эффективности в борьбе с нищетой в мире. Результаты должны стать мощным стимулом для усилий на местах по изменению схем поведения между самими донорами, а также между донорами и реципиентами таким образом, который способствовал бы более устойчивому развитию.

Наращивание потенциала – центральная и одна из наиболее трудно достижимых задач в развитии. Будь то “государственный потенциал” и способность государственных институтов оказывать услуги или создавать благоприятную среду для развития, или потенциал частного сектора, гражданского общества или физических лиц, истинное развитие потенциала является ключом к

устойчивому прогрессу. Результаты редко приходят быстро. Техническое сотрудничество и развитие потенциала ни в коем случае не являются синонимами. Но нам необходимо проанализировать, каким образом программы технического сотрудничества могут лучше отразить наработки КПР, ПРООН и других в области наращивания потенциала, и каким образом так организовать программы высшего образования, чтобы они поддерживали местные институты, помогающие создать потенциал. Слишком часто усилия концентрировались на повышении квалификации физических лиц, а повышению эффективности работы организаций, в которых эти лица работают, внимание не уделялось, не говоря уже о более широком институциональном контексте, в котором существуют сами эти организации. Это может привести к разочарованию людей, прошедших курс повышения квалификации, и минимальному влиянию на организации. Возможно, необходим более стратегический и долгосрочный подход к повышению квалификации ключевых институтов, в который могли бы быть включены программы повышения квалификации отдельных лиц.

Уроки, которые можно почерпнуть из опыта развития потенциала, указывают на нехватку последовательного и терпеливого подхода и затмение долгосрочных растущих задач целями краткосрочных проектов. Пропорциональное увеличение помощи в течение десятилетнего периода позволяет установить более реалистичный график работы по развитию потенциала, подкрепленный более предсказуемыми потоками помощи. Пропорциональное увеличение помощи требует серьезного внимания к проблемам зависимости от помощи, особенно в Африке и в малых странах вообще. Необходимо также признать существование основных видов риска, связанных с управлением, в случае пропорционального увеличения помощи.

Мы также сейчас находимся на ключевом отрезке пути к ЦРТ и рандэву 2015 г. Неудача в достижении цели равного участия мальчиков и девочек в школьном образовании иллюстрирует необходимость продумать, в частности, как повысить эффективность решения проблемы равенства полов.

Растет понимание ограниченности “гендерного направления” как самостратегии. Есть настоящее стремление, как индивидуально, так и коллективно, признать некоторые из наших неудач и искать пути улучшения нашей работы. Нам необходимо применить большое количество энергии и новаторский подход для пересмотра наших подходов к оказанию помощи, к обмену информацией о неудачном опыте, к обмену опытом и к коллективной работе с новой решимостью.

© ОЭСР 2006

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации.

rights@oecd.org

Факс: +33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
France
Франция

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

