

OECD Journal on Development

Development Co-operation - 2005 Report - Efforts and Policies of the Members of the Development Assistance Committee

Volume 7 Issue 1

Summary in Chinese

经合组织发展期刊

发展合作—2005 年报告—发展援助委员会成员国的努力与政策

第 7 卷第 1 期

中文概要

本报告审视了 2005 年成员国共同努力处理的一些重大棘手问题。捐助国能否实现 2010 年援助额达到一千三百亿美元的目标？援助流向了什么地方，能否进一步提高使用效率？付费给发达国家的专家到发展中国家去工作，这样的技术合作有无意义？让经济增长惠及穷人，这方面的工作是否作得充分？我们在 2005 年男女平等入学达标方面的集体性失败，应该从中得出什么结论？

捐助国若要达到商定的 2010 年目标，目前援助水平必须从 2004 到 2010 年迅速提高 60%。即每年平均提高百分之八，而这段时期经合组织预算正承受着极大压力。预测短期官方发展援助会明显“猛增”，但增加的很大部分是免除少数国家的未偿债务，并不意味着向大多数发展中国家增加资源转移。

毫无疑问，发展问题在 2005 年特别引人注目。2004 年 12 月 26 日印度洋海啸的惊人破坏，在年初震撼了全球，世界各地无论是政府还是百姓都史无前例地慷慨解囊。6 月的尼日尔洪灾，暴露出全球系统在应对更易预见得多的人道主义紧急情况时反而捉襟见肘。11 月加勒比地区、墨西哥湾遇到格外暴烈的飓风季节，克什米尔地区遭受地震破坏，南部非洲粮食安全更严峻，这些都显示对人道主义援助的需求丝毫未减。

在政治层面，经合组织五月召开了部长理事会，对关于落实千年发展宣言和蒙特勒共识的经合组织声明表示欢迎，要求经合组织各国加倍努力实现千年发展目标。八国集团的六月峰会和九月的联大峰会，都将发展问题以及密切相关的气候变化、安全与人权问题同时提到国际议程的最优先地位。年底时召开的世贸组织香港会议，也将重点放在如何实现多哈承诺的“发展一轮”谈判。

有分量的分析活动也随着发展问题的凸现而涌现。一月份的联合国千年项目，就如何使千年发展目标从愿望化为每个发展中国家的现实提出了报告。报告指出，按目前趋势许多发展中国家和经济转型国家无法达到多数目标，提议更大力全面地

使用如“除贫战略”等现有工具，辅之以其它措施，如在已尝试路线基础上加码行动的“速赢”措施。九月的千年峰会同意成立一个营造和平委员会，显示国际社会努力防止暴力冲突，支持各国从战争走向和平的决心。三月份，由英国供资的非洲委员会拿出报告，对非洲国家及其伙伴如何应对非洲面临的挑战提出了广泛建议。经合组织和非洲经济委员会发表的第一份非洲与经合组织互评，在这方面作了补充。世界银行的发展报告对平等发展的意义作了新阐述。

多纤维协议结束是乌拉圭回合的最后之举，启动了纺织品贸易模式的巨变，尽管这对许多发展中国家供应商而言是痛苦的，也受到某些关键市场重新设限的临时制约。为“重债穷国倡议”下业绩良好的国家免除货币基金组织、国际开发协会、非洲发展基金的债务做出了安排。同意对非洲人口最多的国家尼日利亚大幅度减债。同时在提高援助量和援助效率方面都做出了重要决定，如本章后文所述。

更重要的是，发展中国家经历了 2004 年高速增长后，人均收入继续以大大超过经合组织国家的速度增长，非洲人均收入终于显示出明显增长（虽然增幅仍小）。不少国家的治理指标继续改善。石油价格剧升给石油输出国带来好处，对其它国家造成增长阻力，但对发展中国家的总体负面影响，在撰写本报告时看来，比预计的要小。

简言之，2005 年提醒我们，必须做出重大变化才能使世界穷国的状况按千年发展目标要求的速度改善。同时也采取了一些措施加强目标明确的联合行动，以便加速减少当今世界不再能接受的贫穷和不公平程度。

据经合组织发展援助委员会秘书处估计，委员会成员国的净官方发展援助总额将从 2004 年的 795 亿美元提高到 2010 年的 1281 亿美元（按 2004 年美元固定值计算），增加幅度几乎高达 500 亿美元。这将是发展援助委员会 1960 年成立以来官方发展援助最大幅度的增加。然而尽管有喜人的迹象，2006 年蒙特勒认捐的援助水平能否兑现仍有不确定因素，虽然短期官方发展援助“猛增”，捐助国尚需大大增加其它形式的援助才能接近 2010 年的预定目标。

随着援助预算增加，提供援助的效率能否改进？发展固然已成为全球同心协力的共同事业，传承的援助提供方式则需进一步改变。过去几年许多捐助国已经采取措施重新考虑计划、执行援助的方式。最有意义的是，经合组织发展委员会协办了 2005 年 3 月的巴黎高级别论坛，论坛商定的宣言标志着史无前例的共识和决心，要对援助进行改革，使之能更有效地解除世界贫穷。其结果将大大促进本地的努力，改变捐助国之间、捐助国与受援国之间的行为模式，提倡更可持续的发展途径。

能力建设是实现发展的核心任务，也是难度最大的任务。无论是“有能力的国家”，公共部门提供服务的能力，建立利于发展的环境，还是提高私营部门、民间社会、个人能力，真正的能力发展是持续进步的关键。这个过程很少能迅速见效。技术合作与能力建设绝非同义词，但是必须研究技术合作方案如何能更好地反映发援委、开发署及其它各方在能力建设上的作为。应该研究如何设置高等教育以支持国内能力建设机构。通常只是将努力集中于提升个人技能，而不注意改进个人在其中工作的机构的业绩，更不用说改善机构本身生存的更广泛环境。现在需要的是如何改进关键机构的战略性、长期性方法，然后才考虑纳入改进个人技能的方案。

能力建设方面的以往经验教训反映出缺乏持久耐心的方针，捐助国的短期计划目标代替了长期增效的变革。今后十年中援助加速，援助流量有更大预测性，这为

能力建设事业制定更现实的时间表提供了机遇。随着援助的提高，也需要认真关注援助依赖性的问题，尤其是对非洲和小国家而言。还应该注意提高援助可能滋生的治理方面的主要风险。

在实现千年发展目标、走向 2015 年之约的道路上，现阶段是个关键时刻。男孩女孩平等入学未能如期达标的失败表明，需要特别思考如何有效推动发展方面的男女平等。

把“性别主流化”本身作为一种战略，现在已经越来越多地认识到其局限性。我们也都在个别或集体地由衷承诺，要承认失误，探索加速前进的途径。我们要借着援助方针反思中产生的巨大能量和创新，互相学习经验、借鉴教训、以更大决心共同奋斗。

© OECD 2006

本概要并非经合组织的正式译文

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下

允许复印本概要

多语种概要出版物

系经合组织英法双语出版物的译文摘要

由经合组织在线书店免费提供www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司

版权及翻译处联系

rights@oecd.org

Fax: +33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal

75116 Paris

France

Visit our website www.oecd.org/rights/

